

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea cotei procentuale ce urmează a fi achiziționată de salariații Societății "OMV Petrom" S.A. București și momentul la care se va realiza achiziționarea acțiunilor de către aceștia

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Dispozițiile art. 9 din Anexa 1 a *O.U.G. nr. 49/1997 privind înființarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" - S.A. București*, aprobată cu modificări prin Legea nr. 70/1998, cu modificările și completările ulterioare, precizează în ceea ce privește vânzarea de acțiuni către salariații societății următoarele:

"Salariații Societății Naționale a Petrolului «Petrom» - S.A. București au dreptul să achiziționeze acțiuni ale societății până la limita de 8% din capitalul social, la același preț cu care se vor vinde acțiunile în cadrul procesului de privatizare. Cota procentuală ce urmează a fi achiziționată de salariați și momentele la care se va realiza achiziționarea acțiunilor de către aceștia vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului".

În subsidiar, O.G. nr. 55/2003 *privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A. București, precum și pentru modificarea și completarea cadrului legal în domeniul privatizării pentru societățile comerciale aflate în portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului*, aprobată prin Legea nr. 538/2003, precizează în ceea ce privește vânzarea de acțiuni către salariații societății S.N.P. PETROM S.A. București, în prezent Societatea OMV Petrom S.A., următoarele:

- vânzarea pachetului de acțiuni se va efectua în **mod direct** către salariați, prin derogare de la prevederile art. 1 din O.U.G. nr. 88/1977 *privind privatizarea societăților comerciale*, și ale art. 1 din Legea nr. 137/2002 *privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării*, cu modificările și completările ulterioare;
- M.E.C. (prin O.P.S.P.I.) a fost autorizat să stabilească **procedurile, termenele și condițiile** pentru vânzarea directă către salariații S.N.P. PETROM S.A. București a pachetului de acțiuni prevăzut de lege;

Pentru salariații societății s-a consacrat astfel dreptul de a achiziționa acțiuni emise de societate **la același preț** cu care acestea s-au vândut în cadrul procesului de privatizare.

2.2. Descrierea situației actuale

La data de 23.07.2004 a fost semnat de către Ministerul Economiei și Comerțului (M.E.C.) prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie (O.P.S.P.I.) și OMV AKTIENGESELLSCHAFT Austria, contractul de privatizare referitor la achiziționarea de acțiuni ale Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A., acesta finalizându-se în temeiul prevederilor *Legii nr. 555/2014 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A.*, la data de 14.12.2004, dată când a avut loc transferul dreptului de proprietate asupra pachetului de acțiuni, după îndeplinirea unor condiții suspensive.

În prezent, în temeiul diverselor acte normative, calitatea de instituție publică implicată și administrator al pachetului de acțiuni rămas în proprietatea statului român la OMV Petrom S.A. aparține Ministerului Energiei.

Demersurile derulate până în prezent, atât de Ministerul Economiei și Comerțului (predecesorul ME) prin OPSPI cât și de AVAS, instituții care exercitau la acele momente atribuțiile de instituție publică implicată, pentru inițierea de acte normative în aplicarea dispozițiilor art. IV din **O.G. 55/2003** nu s-au finalizat prin emiterea unei hotărâri a Guvernului.

În ceea ce privește valorificarea acestui pachet de acțiuni, trebuie menționat faptul că pe rolul Curții de Apel București, Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal a fost înregistrat Dosarul nr. 1442/2/2015, având ca părți procesuale pe reclamantii Abrudan Mariana (14.378 persoane) și intervenienții Abaroamitei Mariana (8.485 persoane), în contradictoriu cu Guvernul României.

Cauza a avut ca obiect emiterea unei hotărâri de Guvern pentru aplicarea dispozițiilor art. 9 din Anexa 1 la O.U.G. nr. 49/1997 privind înființarea Societății Naționale a Petrolului PETROM SA București, astfel cum a fost modificat prin O.G. 55/2003, și a fost soluționată prin Sentința civilă nr. 1901/26.06.2015, în sensul respingerii acțiunii ca nefondată.

Soluția de fond a fost atacată cu recurs, iar prin Decizia civilă nr. 2370/08.05.2019, Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal a obligat Guvernul României să adopte o hotărâre pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 9 din Anexa 1 a O.U.G. nr. 49/1997, astfel cum a fost modificată prin O.G. nr. 55/2003, în vederea vânzării de acțiuni ale OMV PETROM SA până la limita de 8% din capitalul social, la același preț la care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare, sub “sanctiunea unor penalități de 1.000 lei pe fiecare zi de întârziere de la data pronunțării prezentei decizii și până la executarea obligației”.

În ceea ce privește impactul generat de dispozițiile Legii nr. 173/2020 *privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică*, ce au statuat interdicții referitoare la vânzarea participațiilor la operatorii economici la care statul deține calitatea de acționar, interdicții evidențiate în mod expres și în cuprinsul Deciziei nr. 589/2020 a Curții Constituționale considerăm că prezentul act normativ va produce efecte după expirarea perioadei de interdicție prevăzută de această lege, respectiv în doi ani de la data intrării în vigoare a acesteia.

Termenul stabilit pentru vânzarea acțiunilor este ulterior datei la care expiră interdicția de înstrăinare a acțiunilor deținute de statul român potrivit art 1 din Legea 173/2020.

2.3. Schimbări preconizate

Prin promovarea actului normativ se propune :

- aprobarea vânzării, de către Ministerul Energiei, a unui număr de acțiuni emise de **Societatea "OMV Petrom" S.A. – București**, reprezentând o cotă procentuală de 1% din valoarea capitalului social al societății înregistrat la data vânzării;
- se stabilește ca moment final al vânzării, data de 31.12.2023;
- ca în termen de 180 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii, Ministerul Energiei să aprobe prin ordin al ministrului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, procedurile, termenele și condițiile pentru vânzarea acțiunilor în cota procentuală de 1% din valoarea capitalului social al societății înregistrat la data vânzării.

2.3. Alte informații

Vânzarea pachetului de acțiuni reprezentând 1% din capitalul social trebuie analizată din perspectiva obligației Guvernului de a pune în executare a Deciziei civile nr. 2370/08.05.2019 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție în dosarul nr. 1442/2/2015, având în vedere

necesitatea diminuării riscului rezultat din această decizie, concomitent cu analiza efectelor implicite și de impact care derivă din diminuarea cotei de participație a statului român la capitalul social al OMV Petrom S.A..

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și consturilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Implementarea proiectului de act normativ va avea o serie de efecte economice, bugetare și sociale, dintre care menționăm:

- diminuarea, pe termen nelimitat, a sumelor vărsate la bugetul statului cu titlu de dividende, proporțional cu pachetul de acțiuni care va face obiectul vânzării și încasarea pe termen scurt și mediu a unor sume reprezentând contravaloarea acțiunilor vândute;
- un efect bugetar secundar este cel generat de limitarea perioadei de aplicare a penalităților calculate pe zi de întârziere prin adoptarea actului normativ;
- diluarea unor drepturi corespunzătoare calității de acționar a statului român, prin Ministerul Energiei;
- din perspectivă socială, prin adoptarea actului normativ și finalizarea procesului de vânzare a pachetului de acțiuni, se pune în aplicare voința legiuitorului, care a instituit în favoarea salariaților un drept de cumpărare de acțiuni;
- din punct de vedere legislativ, precizăm că prin adoptarea hotărârii de Guvern, se pun în aplicare prevederile O.U.G. 49 / 1997.

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului -

3.4. Impactul macroeconomic -

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri -

Prevederile actului normativ nu conduc la distorsionarea mediului de afaceri.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător -

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării -

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -

3.9. Alte informații -

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	----------------	----------------

1	2	3	4	5	6	7
<p>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venit</p>						
<p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli</p>						
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.8. Alte informații</p>						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Ministerul Energiei va elabora procedurile pentru stabilirea condițiilor și termenelor privind derularea vânzării directe de acțiuni către persoanele îndreptățite, pe care le va publica în Monitorul Oficial.</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice –</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce</p>						

transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) -

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene -

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate -

5.6. Alte informații -

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative -

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate -

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale -

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative prin acte normative -

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se transmite în vederea avizării Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului;

b) Consiliul Suprem de Apărare a țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații -

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ -

Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe site-ul ministerului în data de 02.06.2022. Luând în considerare multiplele dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată competente având ca obiect obligarea Guvernului de a emite o hotărâre în aplicarea prevederilor art. 9 din O.U.G. 49/1997, daunele ce urmează să fie suportate cu titlu de penalități calculate pe zi de întârziere, precum și alte dosare formate în legătură cu obligația Guvernului de a emite hotărârea privind stabilirea cotei procentuale și a momentului vânzării, considerăm că sunt întrunite elementele prevăzute la art. 7, alin. (13) din Legea 52 / 2003 privind transparența decizională în administrația publică.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice -

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ – Ministerul Energiei va elabora procedurile pentru stabilirea condițiilor și termenelor privind derularea vânzării directe de acțiuni, pe care le va publica în Monitorul Oficial.

8.2. Alte informații -

Față de cele prezentate mai sus, având în vedere dispozițiile art. 9 din Anexa 1 a O.U.G. nr. 49/1997 privind înființarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" - S.A. București, aprobată cu modificări prin Legea nr. 70/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și Decizia civilă nr. 2370/08.05.2019 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal, în dosarul nr. 1442/2/2015 prin care Guvernul României a fost obligat să adopte o hotărâre, în vederea vânzării de acțiuni ale OMV PETROM SA până la limita de 8% din capitalul social, la același preț la care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului **privind aprobarea cotei procentuale ce urmează a fi achiziționată de salariații Societății "OMV Petrom" S.A. București și momentul la care se va realiza achiziționarea acțiunilor de către aceștia**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil Daniel POPESCU

AVIZĂM

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate mai sus, având în vedere dispozițiile art. 9 din Anexa 1 a O.U.G. nr. 49/1997 privind înființarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" - S.A. București, aprobată cu modificări prin Legea nr. 70/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și Decizia civilă nr. 2370/08.05.2019 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal, în dosarul nr. 1442/2/2015 prin care Guvernul României a fost obligat să adopte o hotărâre, în vederea vânzării de acțiuni ale OMV PETROM SA până la limita de 8% din capitalul social, la același preț la care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului **privind aprobarea cotei procentuale ce urmează a fi achiziționată de salariații Societății "OMV Petrom" S.A. București și momentul la care se va realiza achiziționarea acțiunilor de către aceștia**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil Daniel POPESCU

**SECRETAR GENERAL
ADJUNCT**

Cătălin BĂLAN

**Direcția Administrarea
Participațiilor Statului în Energie**

Mihai Liviu MIHALACHE

Director

Aurora NEGRUȚ, consilier

Daniela ȘTEFAN, Consilier

**Direcția Generală Buget, Financiar
– Contabilitate**

Daniel – Haralambie PENCEA

Director general Adjunct

**Direcția Generală
Juridică și Relații**

Instituționale

**Cornel BOBÂLCĂ,
Șef serviciu**