

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

#### *Lege pentru modificarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere*

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii proiectului de act normativ

#### *1. Descrierea situației actuale*

În prezent, constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere este reglementată de Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.

Legea nr. 85/2018 a fost emisă în scopul transpunerii, la nivelul legislației naționale, a prevederilor Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere.

Obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE a fost de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile și transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum și instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Uniunii Europene sau a unui stat membru.

Ca urmare a publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (nr. L 263/57 22.10.2018) a Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018 de modificare a Directivei 2009/119/CE a Consiliului în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare, este necesară modificarea și completarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.

Conform prevederilor Directivei 1581, statele membre adoptă și publică, până la 19 octombrie 2019, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru conformare, aplicarea acestora urmând să se pună în practică de la 1 ianuarie 2020.

În condițiile în care obligația constituirii și menținerii stocurilor a fost extinsă, prin efectul legii, la toți operatorii economici care introduc pe piața din România cantități mai mari de 500 tone țiței și/sau produse petroliere, procesul de colectare a datelor în scopul finalizării proiectului de hotărâre de Guvern stipulat la art. 4 din Legea nr. 85/2018 se desfășoară extrem de dificil, fiind necesar un timp îndelungat pentru corelarea datelor statistice și verificarea încrucișată a acestora cu datele furnizate de Institut Național de Statistică și Agenția Națională de Administrare Fiscală prin Direcția Generală a Vănilor.

De asemenea, practica a demonstrat că o parte din firmele care introduc pe piață cantități țiței și/sau produse petroliere la limita pragului minim întâmpină dificultăți de ordin economic și logistic în constituirea și menținerea stocurilor, își schimbă sediul social sau își încetează activitatea, Autoritatea competentă întâmpinând greutăți în identificarea/controlul/monitorizarea acestora.

Referitor la înființarea Entității Centrale de Stocare din România (ECS), în conformitate cu prevederile Directivei 2009/119, Legea nr.

	<p>85/2018 a instituit pe o perioadă limitată de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii, un drept de opțiune al Statului Român în privința înființării acesteia ca structură asociativă, în care Ministerul Energiei se putea asocia cu titularii ai obligației de stocare, în condițiile legii. Ulterior perioadei menționate, entitatea centrală de stocare poate fi înființată ca organ de specialitate al Statului Român, în momentul la care există întrunite condițiile de necesitate și de oportunitate. De la intrarea în vigoare a Legii nr. 85/2018, ministerul de resort – în calitate de autoritate competentă - a avut întâlniri cu operatorii economici care au calitatea de titular al obligației de stocare, pe tema înființării ECS în structură asociativă, creionându-se o posibilă soluție în acest sens, dar pentru a cărei implementare necesită eliminarea termenului de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii, aferent acestei posibilități; a fost prevăzut un termen rezonabil, respectiv 30 iunie 2022.</p> <p>Ministerul Energiei a demarat o analiză internă, bazată și pe un schimb de experiență cu alte autorități competente din state UE, având drept temă crearea unei agenții de stocare pentru stocuri de urgență, care să răspundă necesităților României în materie de stocuri minime de țiței și produse petroliere, în marja legislației comunitare, inclusiv în privința celor incidente entităților centrale de stocare.</p> <p>Având în vedere caracteristicile tehnice și economico-financiare mai avantajoase în privința stocării țițeiului, în comparație cu stocarea de produse petroliere, și alte state membre UE au adoptat această formă de organizare a activității de stocare (ex. Germania, Danemarca), astfel încât prin utilizarea stocării țițeiului în loc de produse petroliere să fie minimizate costurile aferente stocurilor minime, care se regăsesc în prețul plătit de clientul final.</p> <p>Pe marginea acestui subiect, au fost demarate discuții atât cu Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) - în vederea identificării posibilităților/modalităților de implicare a ANRSPS, cât și cu Agenția Națională pentru Resurse Minerale (ANRM) - în scopul identificării posibilităților tehnice de stocare a țițeiului în caverne saline.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de lege propune modificarea Legii nr. 85/2018, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea art. 2, lit. u): stocuri petroliere - stocuri de produse energetice enumerate la punctul 3.4 din anexa A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 <i>privind statisticile în domeniul energiei</i>;</li> <li>- modificarea art. 2, lit. y): titular al obligației de stocare - entitatea centrală de stocare din România și orice operator economic care are statut de rezident în România sau de nerezident care își desfășoară activitatea în România prin intermediul unui sediu permanent și care introduce pe piața din România cantități mai mari de 1000 tone țiței și/sau produse petroliere, în anul de referință;</li> <li>- modificarea art. 3, în sensul că mediile zilnice ale importurilor nete și ale consumului intern se determină, pentru perioada 1 ianuarie-30 iunie a fiecărui an calendaristic, pe baza cantităților importate sau consumate în penultimul an calendaristic care precedă anul calendaristic în discuție;</li> <li>- modificarea art. 4 în sensul că autoritatea competentă va stabili, anual, până la data de 30 mai, prin ordin al conducătorului autorității competente, pentru anul calendaristic următor: metoda de calcul a stocurilor minime, nivelul inițial al stocurilor minime, nivelul inițial</li> </ul>

al stocurilor de urgență și, după caz, al stocurilor specifice, care intră în componența stocurilor minime, structura stocurilor de urgență și, după caz, structura stocurilor specifice, lista titularilor obligației de stocare și, în mod corelativ, nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituit și menținut de fiecare titular al obligației de stocare, numărul de zile de consum mediu zilnic, măsuri pentru corectarea nivelului stocurilor;

- modificarea art. 5, partea introductivă a alineatului (1), în sensul că stocurile specifice pot fi compuse exclusiv din una sau mai multe dintre următoarele categorii de produse, definite la punctul 3.4 din anexa A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008;

- completarea art. 5, în sensul că în cazul în care nu sunt constituite stocuri specifice aferente a minimum 30 de zile de consum, cel puțin o treime din stocurile de urgență sunt menținute sub formă de produse petroliere și că, în această situație, prin derogare de la prevederile art. 4, alin. (1), lit. d), titularii obligației de stocare au libertatea de a alege structura sortimentală, cu respectarea ponderii de cel puțin o treime produse petroliere și cel mult două treimi țiței;

- modificarea art. 8, alin. (1), în sensul că stocurile minime se constituie cel mai târziu la data de 1 iulie a fiecărui an calendaristic și se mențin, în mod continuu, pentru următoarele 12 luni calendaristice, pe perioada 1 iulie anul curent – 30 iunie anul următor;

- modificarea art. 16, alin. (2) în sensul că Registrul general al stocurilor de urgență conține, în special, informațiile necesare pentru identificarea precisă a depozitului, a rafinăriei sau a instalației de stocare în care se află stocurile în cauză, precum și a cantităților implicate, a proprietarului stocurilor și a naturii acestora, cu trimitere la categoriile identificate la punctul 3.4 din anexa A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008 și nivelul cantitativ al fiecărui produs petrolier care intră în componența stocurilor de urgență constituite și menținute, în mod direct sau prin delegare, de către/pentru fiecare titular al obligației de stocare în parte

- modificarea art. 20 referitor la opțiunile Guvernului pentru înființarea entității centrale de stocare din România;

- modificarea art. 33, în sensul că prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.291/2021 privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2022 va produce efecte până la 30 iunie 2022;

- modificarea Anexei 1 - Metoda de calcul în tone echivalent petrol al importurilor de produse petroliere în sensul că:

1. Suma importurilor nete de țiței, de gaz natural lichefiat (GNL), de materii prime pentru rafinării și de alte hidrocarburi, conform definiției de la punctul 3.4 al anexei A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008 (\*), se calculează și se ajustează pentru a ține seama de eventualele variații ale stocurilor. Din cifra rezultată se scade una dintre următoarele trei cifre pentru randamentul naftei:

— 4 %;

— randamentul mediu al naftei;

— consumul efectiv net de naftă

2. Suma importurilor nete ale tuturor celorlalte produse petroliere, conform definiției de la punctul 3.4 al anexei A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008, minus nafta, se calculează și se ajustează pentru a ține seama de variațiile stocurilor și se înmulțește cu un factor de 1,065.

	<p>Suma cifrelor care rezultă în urma punctelor 1 și 2 reprezintă echivalentul în țitei.</p> <p>Buncărele maritime internaționale nu se includ în calcul.</p> <p>- modificarea Anexei 2 - Metoda de calcul al consumului intern în sensul că consumul intern se stabilește prin însumarea «livrărilor interne brute observate» agregate, conform definiției de la punctul 3.2.2.11 al anexei C la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008, doar pentru următoarele produse: benzină auto, benzină de aviație, carburant turboreactor tip benzină (petrol turboreactor tip nafta sau JP4), carburant turboreactor tip kerosen, petrol lampant, motorină/carburant diesel (păcură distilată), păcură (cu conținut ridicat de sulf și cu conținut redus de sulf) definite la punctul 3.4 din anexa A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008</p> <p>- modificarea Anexei 3 - Metodele de calcul al nivelului stocurilor minime deținute, pct. I, lit. a) în sensul că Autoritatea competentă să includă toate celelalte stocuri de produse petroliere identificate la punctul 3.4 din anexa A la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008 și să calculeze echivalentul în țitei al acestora prin aplicarea unui factor multiplicator de 1,065</p> <p>- modificarea Anexei 4 - Nivelurile minime prevazute pentru stocurile specifice în sensul că echivalentele în țitei menționate la primul și la al doilea paragraf sunt calculate prin aplicarea unui factor multiplicator de 1,2 la suma «livrărilor interne brute observate» agregate, conform definiției de la punctul 3.2.2.11 al anexei C la Regulamentul (CE) nr. 1099/2008, pentru produsele incluse în categoriile folosite sau vizate, iar buncărele maritime internaționale nu se includ în acest calcul.</p>						
<i>3. Alte informații</i>							
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>							
1. Impactul macroeconomic		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri		<p>Prin implementarea proiectului de act normativ se asigură transpunerea Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018 de modificare a Directivei 2009/119/CE a Consiliului în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare</p> <p>Prin implementarea proiectului de act normativ se îmbunătățește cadrul legal referitor la constituirea și menținerea stocurilor de țitei și/sau produse petroliere.</p>					
3. Impactul social		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații		Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>							
<b>- mii lei -</b>							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) modificarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere. b) Autoritatea competentă va elabora anual ordine de ministru, conform art. 4, alin. (1) din proiectul de lege.
1 <sup>a</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică întrenă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta lege asigură transpunerea Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018 de modificare a Directivei 2009/119/CE a Consiliului în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 263/57 din 22.10.2018.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de avizare în vederea adoptării, proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de lege fost postat pe pagina de internet a Ministerului Energiei în data de .....

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l supuneți spre adoptare Parlamentului.

**MINISTRUL ENERGIEI**

**Virgil-Daniel POPESCU**

**AVIZAT**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Adrian CÂCIU**

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**Marian NEACȘU**

**PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI  
NAȚIONALE A REZERVELOR DE STAT  
ȘI PROBLEME SPECIALE**

**Georgian POP**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

