

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1 Titlul actului normativ

### HOTĂRÂREA pentru aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România

## Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 (denumit, în continuare, Regulamentul (UE) 2017/1938), Autoritatea competentă a fiecărui Stat Membru, stabilește un plan de urgență conținând măsurile care trebuie luate pentru a elimina sau a atenua impactul unei perturbări a furnizării de gaze, elaborat în conformitate cu articolul 10, în urma consultării întreprinderilor din sectorul gazelor naturale, a organizațiilor relevante care reprezintă interesele clienților casnici și industriali de gaze, a producătorilor de energie electrică și a operatorului de transport și de sistem de energie electrică.

În conformitate cu art. 102 lit. l) și o) din Legea energiei și gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare, (denumită, în continuare, Legea nr. 123/2012), Ministerul Energiei exercită calitatea de autoritate competentă în sensul art. 2 pct. 7 din Regulamentul (UE) 2017/1938 și, în această calitate, elaborează Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale, conform prevederilor Regulamentului.

În acest sens, Ministerul Energiei, în calitatea de Autoritate Competentă pentru Asigurarea Aprovizionării cu Gaze Naturale, a elaborat un proiect de Plan de urgență, în conformitate cu prevederile art. 8 alin (2) lit. b), art. 10 și precum și modelul din Anexa VII la Regulamentul (UE) 2017/1938.

Acest Plan de urgență va înlocui actualul Plan de urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 32/2019 pentru aprobarea Planului de urgență, cu modificările și completările ulterioare, acest demers fiind necesar deoarece Regulamentul (UE) nr. 994/2010 în baza căruia a fost elaborat actualul Plan de acțiuni preventive, a fost abrogat și înlocuit de Regulamentul (UE) 2017/1938, care a instituit o nouă formă de elaborare și de prezentare a Planului de urgență.

Planul de urgență aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 32/2019, cu modificările și completările ulterioare, rămâne valabil conform art. 8 alin. (12) din Regulamentul (UE) 2017/1938 până la data intrării în vigoare a prezentului Plan de urgență.

	<p>În conformitate cu prevederile art. 176 alin. (1) din Legea nr. 123/2012, Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România se aprobă prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Energiei, în calitate de ministerul de resort.</p> <p>Conform art. 176 alin. (2) din Legea nr. 123/2012, în cazul apariției unei situații de criză, pe cele trei niveluri (Alertă, Alertă timpurie și Urgență) prevăzute de Regulamentul (UE) 2017/1938, Ministerul Energiei, în calitate de autoritate competentă, pune în aplicare măsurile prevăzute în Planul de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și/sau în Planul de urgență.</p> <p>Nivelul de Urgență diferă semnificativ de nivelurile de Alertă timpurie și de Alertă în ceea ce privește instrumentele disponibile, întrucât în cazul celor două niveluri menționate toate entitățile de pe piața gazieră acționează pe propria răspundere, conform legislației în vigoare, pentru a depăși blocajele de aprovizionare utilizând propriul lor set de instrumente de piață. Nivelul de Urgență va fi activat de Autoritatea Competentă atunci când doar mecanismele pieței și măsurile bazate pe piață nu mai sunt suficiente pentru a garanta aprovizionarea cu gaze naturale corespunzătoare cu cererea consumatorilor finali, în special a clienților protejați sau în vederea aplicării art. 13 din Regulamentul (UE) 2017/1938.</p> <p>În cazul nivelului de Urgență, Autoritatea Competentă poate să aplice măsuri administrative, care nu au la bază mecanisme de piață, în conformitate cu art. 176, alin. (3) din Legea nr. 123/2012.</p> <p>Măsurile menționate mai sus trebuie să afecteze cât mai puțin buna funcționare a pieței interne a Uniunii Europene și să se rezume strict la remedierea situației de criză care le-a generat, în conformitatea cu cerințele prevăzute la art. 11, alin. (6) din Regulamentul (UE) 2017/1938.</p> <p>Ministerul Energiei, în calitate de Autoritate Competentă, informează Comisia Europeană, Autoritățile Competente ale Statelor Membre din grupul de risc din care România face parte, Autoritățile Competente ale Statelor Membre cu care România este direct conectată, precum și GCG și pune la dispoziția acestora toate informațiile necesare, în special informațiile cu privire la măsurile de siguranță adoptate în fiecare caz.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezentul proiect de act normativ propune aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 1938/2017, în baza consultărilor cu principalii actori de pe piața gazelor naturale din România.</p> <p>Planul de urgență îndeplinește cerințele din Regulamentul (UE) 2017/1938 și a fost elaborat în conformitate cu prevederile din art. 10 și modelul din Anexa VII la Regulamentul (UE) 2017/1938 și legislația națională în vigoare, cuprinzând:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ descrierea rolului și a responsabilităților Autorității Competente (AC) pentru fiecare nivel de criză;</li> <li>▪ definirea nivelurilor de criză, organismul responsabil pentru declararea fiecărui nivel de criză și procedurile de urmat în fiecare caz;</li> <li>▪ indicatorii utilizați pentru a analiza și pentru a decide cu privire la declararea unui anumit nivel de criză;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ descrierea detaliată a procedurilor și măsurilor adoptate pentru fiecare nivel de criză, inclusiv schemele corespunzătoare de flux de informații între entitățile participante;</li> <li>▪ contribuția măsurilor de piață pentru gestionarea situației în cazul nivelului de alertă timpurie/alertă și pentru atenuarea situației în cazul nivelului de urgență;</li> <li>▪ contribuția măsurilor nebazate pe piață, planificate sau care urmează a fi puse în aplicare în cazul nivelului de urgență și evaluează necesitatea utilizării acestor măsuri nebazate pe piață pentru a face față unei crize;</li> <li>▪ descrierea rolului managerului de criză desemnat;</li> <li>▪ descrierea măsurilor și acțiunilor întreprinse pentru a atenua impactul potențial al unei perturbări a furnizării de gaze în sectorul energiei electrice și termoficării;</li> <li>▪ descrierea rolului și a responsabilităților entităților implicate pentru fiecare nivel de criză;</li> <li>▪ descrierea măsurilor și a procedurilor privind consumul nejustificat al clienților care nu sunt clienți protejați și indicarea entităților implicate;</li> <li>▪ descrierea testelor de pregătire pentru situații de urgență, respectiv calendarul pentru simulări în timp real ale reacției la situații de urgență, indicarea entităților implicate, procedurile și scenariile concrete de impact mare și mediu simulate;</li> <li>▪ consultările cu părțile interesate;</li> <li>▪ dimensiunea regională, incluzând descrierea mecanismelor utilizate pentru cooperarea cu alte State Membre pentru fiecare dintre nivelurile de criză și a schimbului de informații între Autoritățile Competente, precum și descrierea mecanismelor convenite cu Statele Membre cu care România este direct conectată pentru a se asigura aplicarea principiului solidarității conform art. 13 din Regulamentul (UE) 2017/1938.</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	-
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al actului normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Prin implementarea prezentului proiect de act normativ sunt asigurate măsurile care trebuie luate pentru a elimina sau a atenua impactul unei perturbări a furnizării de gaze naturale.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prin implementarea prezentului proiect de act normativ sunt asigurate măsurile care trebuie luate pentru a elimina sau a atenua impactul unei perturbări a furnizării de gaze naturale.
<b>2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2^2 Impactul asupra</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<b>întreprinderilor mici și mijlocii</b>						
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-		-	-	-
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-		-	-	-
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	-	-		-	-	-
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-		-	-	-

<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-
<b>7. Alte informații</b>	-	-	-	-	-

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</b>	a) La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă articolul 2 și anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 32/2019 <i>pentru aprobarea Planului de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și a Planului de urgență, cu modificările și completările ulterioare</i>
<b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1^1 Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea actului normativ act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Planul de urgență elaborat cu respectarea prevederilor art. 10 și modelul din Anexa VII la Regulamentul (UE) nr. 2017/1938.

<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În vederea elaborării Planului de urgență, Ministerul Energiei a supus proiectul Planului de urgență unei consultări publice cu părțile interesate, în scopul colectării, de propuneri, sugestii și opinii cu valoare de recomandare cu privire la acest document. Procedura și rezultatele consultării cu părțile interesate sunt prezentate la Capitolul 11 din Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ</b>	Părțile consultate au fost identificate în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2017/1938.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul de act normativ se supune avizul Consiliului Legislativ. d) Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 2608/08.03.2022.  Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei a transmis un punct de vedere referitor la prezentul proiect de act normativ nr. 154176/21.12.2021, iar observațiile consemnate au fost preluate parțial.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Energiei la data de .....
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 102 lit. l) și o) și al art. 176 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere prevederile art. 8, alin. (2) lit. (b) din Regulamentul (UE) nr. 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

**Ministrul Energiei**

**Virgil-Daniel POPESCU**

**AVIZAT:**

**Secretariatul General al Guvernului**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Afacerilor Externe**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**Ministrul Justiției**

**Marian-Cătălin PREDOIU**



