

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

#### HOTĂRARE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Hotărârea Guvernului nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe energia termică utilă a transpus prevederile Directivei 2004/8/CE privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei.

În vederea completării cadrului legal privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei, a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 846/2015 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 219/2007.

În anul 2012, dispozițiile Directivei 2004/8/CE au fost preluate și consolidate în Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE. Directiva 2004/8/CE a fost abrogată începând cu data de 5 iunie 2014.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă s-a implementat schema de sprijin de tip bonus, aplicabilă producătorilor cu unități de producere a energiei electrice și termice în centrale de cogenerare de înaltă eficiență.

Hotărârea Guvernului nr. 1215/2009 a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2016 s-a asigurat completarea cadrului legal pentru aplicarea și implementarea schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, în

vederea armonizării cu prevederile specifice din Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 (OAME) și Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Modificările aduse schemei de sprijin au fost aprobate prin Decizia Comisiei Europene C(2016) 7522 final din 16 noiembrie 2016.

Intrarea în aplicare efectivă a schemei de sprijin de tip bonus a avut loc în data de 1 aprilie 2011. Schema prevede acordarea unui sprijin financiar producătorilor de energie electrică și termică, ce dețin sau exploatează comercial centrale de cogenerare de înaltă eficiență și care îndeplinesc criteriile stabilite în Directiva 2004/8/CE.

Schema de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență instituie un mecanism transparent prin care se urmărește acoperirea diferenței dintre costul producerii energiei în cogenerare de înaltă eficiență și prețul de vânzare al acesteia.

În baza schemei de ajutor instituită prin HG 1215/2009, producătorii de energie electrică și termică în cogenerare primesc lunar, pentru fiecare unitate de energie electrică, exprimată în MWh, produsă în cogenerare de înaltă eficiență, livrată în rețelele electrice ale Sistemului Electroenergetic Național și vândută pe piața concurențială de energie electrică și/sau prin contracte reglementate, o sumă de bani denumită "bonus".

Valoarea bonusului este stabilită de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, pe perioada de aplicare a schemei, pe baza Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerare de înaltă eficiență, denumită în cele ce urmează, Metodologie, document aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 3/2010, cu modificările și completările ulterioare. Ordinul președintelui ANRE nr. 3/2010 a fost înlocuit de Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015.

Bugetul schemei a fost ajustat în anul 2016 de la 17.232.804.784 lei la 10.734.869.586 lei pentru perioada 2010-2023. Producătorii de energie electrică și termică în cogenerare pot beneficia de schema de sprijin pe o perioadă de maxim 11 ani consecutivi, fără a depăși anul 2023.

Ajutoarele care duc la supracompensarea activității producătorilor se returnează administratorului schemei de sprijin.

Fondurile necesare acordării bonusului sunt asigurate prin colectarea lunară a contribuției pentru cogenerare de la toți consumatorii de energie electrică din România, cu excepția furnizorilor care exportă energie electrică pentru cantitățile de energie electrică exportate, conform Hotărârii Guvernului nr. 494/2014 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

|  |   |
|--|---|
|  | <p>Aceste fonduri sunt colectate într-un cont creat de către administratorul schemei – Compania Națională “Transelectrica” S.A. Administratorul schemei are și obligația plății bonusului către beneficiari.</p> <p>Valoarea tarifară a contribuției pentru cogenerare este stabilită anual de către ANRE și poate fi revizuită semestrial. Prin excepție, până la data de 25 octombrie a fiecărui an, ANRE stabilește contribuția pentru cogenerare de înaltă eficiență aplicabilă în perioada noiembrie-decembrie a anului curent, prin considerarea necesarului de venituri pentru plata bonusului pentru aceeași perioadă.</p> <p>În urma discuțiilor cu Comisia Europeană, România a notificat în luna noiembrie 2021 modificările aduse schemei de cogenerare existente, aceste modificări fiind aprobate de către Comisia Europeană prin <i>Decizia C(2021) 9774 final – State aid SA. 57969 (2021/N) – România – Modification of State Aid N 437/2009 and SA 45976 for promoting high-efficiency cogeneration.</i></p> <p>Modificările introduse prin Decizia C(2021) 9774 final sunt explicate mai jos la paragraful 2 <i>Schimbări preconizate.</i></p>   |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Având în vedere situația producătorilor de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență, beneficiari ai schemei de sprijin de tip bonus, autoritățile române, în urma aprobării primite din partea Comisiei Europene prin Decizia C(2021) 9774 final, au decis prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de sprijin de tip bonus instituite prin HG nr. 1.215/2009.</p> <p>Se propune modificarea și completarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă. Principalele schimbări preconizate se referă la modificarea următoarelor articole:</p> <p>1. La alineatul (1<sup>1</sup>) al articolului 7 se propune modificarea normei referitoare la capacitățile de cogenerare care se înlocuiesc pe același amplasament, ulterior datei de 31 decembrie 2016, în limita capacităților electrice instalate pe respectivul amplasament și înscrise în lista capacităților de cogenerare acreditate de ANRE să beneficieze de bonus.</p> <p>2. La articolul 7, după alineatul (5), se introduc cinci noi alineate prin care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- se aplică prevederile Comunicării Comisiei Europene (2014/C 249/2001) referitoare la Orientările privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate;</li> <li>- se desemnează ANRE ca instituție responsabilă cu verificarea stării de dificultate a producătorilor care solicită accesarea prelungirii schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență, pe baza cererii de energie termică utilă;</li> <li>- se stabilesc documentele necesar a fi depuse de solicitanți pentru verificarea stării de dificultate.</li> <li>- producătorii care se află în dificultate în conformitate cu prevederile Comunicării Comisiei Europene (2014/C 249/2001) vor fi suspendați din sistemul de sprijin până la data conformării, această prevedere aplicându-se</li> </ul> |

până la data de 10 decembrie 2023; ulterior acestei date, producătorii aflați încă în dificultate își vor pierde dreptul de a accesa prelungirea schema de sprijin prelungită.

3. Articolul 8, se modifică și conține următoarele prevederi:

- în perioada 2010-2023 schema de sprijin se aplică producătorilor care nu îndeplinesc condițiile de accesare a schemei de sprijin prelungită prevăzute în Decizia C(2021) 9774 final din 20 decembrie 2021 și de prezenta hotărâre, pentru o perioadă de maximum 11 ani;

- perioada de aplicabilitate a schemei de sprijin se prelungește până în anul 2033, pentru producătorii care îndeplinesc condițiile de accesare a schemei de sprijin prelungită;

- producătorii de energie electrică și termică în cogenerare vor putea beneficia de schema de sprijin pe o perioadă de maximum 21 ani, această prelungire fiind necesară pentru a le permite producătorilor de energie electrică și termică în cogenerare să beneficieze de sprijin în condițiile în care costurile de producție a energiei electrice din instalațiile de cogenerare de înaltă eficiență sunt mai mari decât prețul de piață al energiei electrice;

- producătorii de energie electrică și termică în cogenerare care înregistrează obligații de plată neachitate, la termenul de scadență, către administratorul schemei de sprijin, nu pot beneficia de prelungirea perioadei de aplicabilitate a schemei de sprijin, cu excepția cazului în care încheie convenții de compensare a datoriilor și creanțelor cu administratorul schemei.

- pentru producătorii care dețin sau operează capacități de producție în cogenerare cu funcționare pe combustibili fosili solizi, se introduce obligativitatea demarării de investiții pentru înlocuirea capacităților respective cu noi capacități dimensionate pe baza cererii de energie termică utilă, cu funcționare pe gaze naturale pregătite pentru amestec cu gazele regenerabile, sau cu emisii reduse, sau alte soluții de producere a energiei în cogenerare de înaltă eficiență, prin mecanismele de finanțare disponibile, pe același amplasament, în limita capacității electrice instalate pe respectivul amplasament; nerespectarea acestei condiții conduce la încetarea acordării bonusului prevăzut de schema de cogenerare pentru aceste capacități după data de 31 decembrie 2023.

- se introduce obligativitatea realizării unui plan de evaluare cuprinzând și o metodologie de evaluare în conformitate cu punctul 243 din *Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 și capitolul 2.2.7 din Decizia COM C(2021) 9774 final din 20 decembrie 2021.*

- se prezintă planificarea până în anul 2033 referitoare la elaborarea și transmiterea către Comisia Europeană a două rapoarte intermediare (sfârșitul anului 2022 respectiv 2027) și a unui raport final (al doilea trimestru al anului 2033) și se indică modul de selectare a evaluatorilor independenți care vor face această evaluare.

4. La articolul 12, se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>2</sup>) prin care se introduce posibilitatea ajustării valorii contribuției pentru cogenerare în urma verificării stării de dificultate realizată de ANRE în luna aprilie 2022.

|   |   |
|---|---|
|   | <p>5. La articolul 17 alineatul (3), se introduce o prevedere referitoare la modificarea datei la care se realizează închiderea financiară a schemei de sprijin și anume în primul semestru al anului 2034, în conformitate cu cadrul de reglementare elaborat de ANRE.</p> <p>6. La articolul 22, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate prin care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- se stabilește că bonusul pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență de care beneficiază fiecare producător care accesează schema de sprijin este calculat pe baza diferenței între costurile și veniturile unei centrale de cogenerare echivalente, care produce energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență cu același tip de combustibil precum cel folosit de centrala producătorului care beneficiază de bonus;</li> <li>- se stabilește că, pentru centralele existente, în calculul bonusului pentru primul an de prelungire, costurile fixe cu rentabilitatea bazei reglementate a activelor se calculează începând cu anul de funcționare imediat următor celui în care s-au aflat la data la care au beneficiat efectiv de prelungirea schemei;</li> <li>- se stabilește că pentru centralele noi care înlocuiesc centrale existente, în calculul bonusului, costurile fixe cu rentabilitatea bazei activelor reglementate se calculează începând cu anul de funcționare imediat următor celui în care s-au aflat la data la care au beneficiat efectiv de prelungirea schemei.</li> <li>- se stabilește că, în calculul bonusului, costurile fixe cu rentabilitatea bazei activelor reglementate se calculează începând cu anul unu de funcționare a centralei de cogenerare echivalentă, iar investiția specifică va fi redusă cu valorile de investiții specifice ale instalațiilor auxiliare existente.</li> </ul> |
| <b>3. Alte informații</b>   |   |
| <p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></b></p> |   |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>             | <p>Modificările propuse prin proiectul de act normativ implică o modificare a schemei de sprijin pentru care a fost notificată Comisia Europeană <i>modificări ce au fost aprobate prin Decizia C(2021) 9774 final – State aid SA. 57969 (2021/N) – România – Modification of State Aid N 437/2009 and SA 45976 for promoting high-efficiency cogeneration</i> .</p> <p>În aceste condiții, prin schema modificată se extinde bugetul estimat al schemei cu 11,148 miliarde lei (în jur de 2,254 miliarde euro). Bugetul este crescut de la 10,735 miliarde lei (aprox. 2,169 miliarde euro) la 21,883 miliarde lei (aprox. de 4,421 miliarde euro), pentru a oferi sprijin financiar beneficiarilor schemei de sprijin în vederea acoperirii diferenței între costurile de producție și veniturile obținute din vânzarea energiei electrice și termice.</p> <p>Bugetul estimat pentru prelungirea schemei a fost calculat în condițiile acelorași capacități beneficiare de bonus ca în prezent, bonusul luat în</p>   |

|   |  |
|---|--|
|   | considerare fiind cel valabil pentru anul 2020, indexat cu valorile indicilor prețurilor de consum comunicați de Comisia Națională de Strategie și Prognoză prin Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2019-2023 - varianta de iarnă 2020. Nu se poate estima evoluția pieței de combustibil și a certificatelor de CO <sub>2</sub> pentru următorii 13 ani. |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>                           | Se va percepe în continuare contribuție pentru cogenerare.   |
| <b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| <b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b> | Se va percepe în continuare contribuție pentru cogenerare.   |
| <b>3. Impactul social</b>   | Se va percepe în continuare contribuție pentru cogenerare.   |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>                                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>5. Alte informații</b>   | Nu este cazul  |

**Secțiunea a 4-a**  
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

- lei -

| Indicatori   | Anul curent 2020 | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
|--|------------------|-----------------|------|------|------|----------------|
|  |                  | 2021            | 2022 | 2023 | 2024 |                |
| 1  | 2                | 3               | 4    | 5    | 6    | 7              |
| <b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |                  |                 |      |      |      |                |
| a) buget de stat, din acesta:  |                  |                 |      |      |      |                |
| (i) impozit pe profit  |                  |                 |      |      |      |                |
| (ii) impozit pe venit  |                  |                 |      |      |      |                |
| b) bugete locale:  |                  |                 |      |      |      |                |
| (i) impozit pe profit  |                  |                 |      |      |      |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                             |                  |                 |      |      |      |                |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| (i) contribuții de asigurări  |  |  |  |  |  |  |
| <b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:   |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal  |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:   |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal  |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal  |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |
| <b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>   |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>  |  |  |  |  |  |  |
| <b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b>7) Alte informații</b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b><i>Secțiunea a 5-a</i></b><br><b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b><br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE va modifica cadrul de reglementare subsecvent. |  |  |  |  |  |

|   |   |
|---|---|
| <b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>6. Alte informații</b>   | Nu este cazul   |
| <b><i>Secțiunea a 6-a</i></b><br><b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b>   |   |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>   | Nu este cazul   |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>   | Nu este cazul   |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a</b> | Consultarea cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale va fi realizată de către Ministerul Energiei și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. |



|   |  |
|---|--|
| <b>structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>  |  |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>                          | Nu este cazul  |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                         | Proiectul de act normativ va fi supus avizului:<br>a) Consiliului Legislativ;<br>b) Consiliul Economic și Social;<br>c) Consiliul Concurenței;<br>d) Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei  |
| <b>6. Alte informații</b>   | Nu este cazul  |
| <b><i>Secțiunea a 7-a</i></b><br><b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>  |  |
| <b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>   | Nu este cazul  |
| <b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> | Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul: <a href="http://www.energie.gov.ro">www.energie.gov.ro</a> în data de 23.02.2022. |
| <b>3. Alte informații</b>   | Actul normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b><i>Secțiunea a 8-a</i></b><br><b><i>Măsuri de implementare</i></b>   |  |
| <b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>    | Actul normativ nu se referă la acest subiect.  |

|                           |   |
|---------------------------|---|
| <b>2. Alte informații</b> | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
|---------------------------|---|

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 6, lit. j) din Legea nr.123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare și a Deciziei Comisiei Europene C(2021) 9774 final din 20.12.2021 de modificare a schemei de ajutor de stat N 437/2009 pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, autorizată prin Decizia Comisiei Europene C(2009) 7085, rectificată din 17.09.2009 și a Deciziei Comisiei Europene C(2016) 7522 final, s-a elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.