

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 14.11.2012 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (L 315/1 din 14.11.2012) Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (denumită în continuare *Directiva (UE) 2012/27*).

Directiva (UE) 2012/27 a fost modificată prin:

- Directiva (UE) 2018/2002 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei (UE) privind eficiența energetică (denumită în continuare *Directiva (UE) 2018/2002*);
- articolul 70 din Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE;
- articolul 54 din Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului;
- Regulamentul Delegat (UE) 2019/826 al Comisiei din 4 martie 2019 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă.

Directiva (UE) 2012/27 a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare.

În scopul asigurării unei transpuneri clare și coerente a Directivei (UE) 2018/2002, a fost constituit un Grup de lucru format din reprezentanți ai entităților cu responsabilități în domeniul eficienței energetice, care s-a reunit în coordonarea Ministerului Energiei pentru a elabora prezentul proiect de

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.

Directiva (UE) 2018/2002 modifică Directiva (UE) 2012/27 cu scopul de a se asigura atingerea obiectivelor principale ale Uniunii Europene privind eficiența energetică de cel puțin 32,5% pentru anul 2030. Fiecare stat membru al Uniunii Europene trebuie să își stabilească contribuția orientativă privind eficiența energetică pe plan național pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii Europene pentru 2030.

Prezenta lege transpune prevederile legislației europene anterior menționate. În conformitate cu prevederile art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată în 2003, ” (2) *Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.*”.

Sub acest aspect, prevederile art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (în continuare denumit TFUE, ex-articolul 249 TCE), stipulează faptul că: ” *Pentru exercitarea competențelor Uniunii, instituțiile adoptă regulamente, directive, decizii, recomandări și avize. Regulamentul are aplicabilitate generală. Acesta este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în fiecare stat membru. **Directiva este obligatorie pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând autorităților naționale competența în ceea ce privește forma și mijloacele. Decizia este obligatorie în toate elementele sale. În cazul în care se indică destinatarii, decizia este obligatorie numai pentru aceștia. Recomandările și avizele nu sunt obligatorii.***”.

Conform celor anterior expuse, Directiva (UE) 2012/27 a fost modificată succesiv prin Directiva (UE) 2018/2002, art. 70 din Directiva (UE) 2019/944, precum și prin Regulamentul Delegat (UE) 2019/826, iar forma inițială a Directivei (UE) 2012/27.

Ca urmare a acestor modificări, respectiv cele realizate cu precădere prin directive ca acte de drept al Uniunii Europene, este necesară transpunerea acestora în dreptul intern, prin modificarea Legii nr. 121/2014.

Din economia prevederilor Directivei (UE) 2018/2002, rezultă că perioada de referință avută în vedere de legiuitorul european a fost 1 ianuarie 2021 – 31 decembrie 2030.

În acest sens, cu titlu de exemplu, prevederile primului paragraf al articolului 7 din Directiva (UE) 2012/27, astfel cum a fost modificat prin prevederile articolului 1 pct. 3 din Directiva (UE) 2018/2002, stipulează faptul că: ”3. *Articolul 7 se înlocuiește cu următorul text: „Articolul 7. Obligația privind economiile de energie. (1) Statele membre realizează economii cumulate de energie la nivelul utilizării finale cel puțin echivalente cu: (a) noi economii în fiecare an, de la 1 ianuarie 2014 până la 31 decembrie 2020, de 1,5 % din volumul vânzărilor anuale de energie către clienții finali, ca medie pe perioada de trei ani imediat anterioară datei de 1 ianuarie 2013. Vânzările de energie, ca volum, utilizate în transport, pot fi excluse parțial sau integral din acest calcul; (b) noi economii în fiecare an, de la 1 ianuarie 2021 până la 31 decembrie 2030, de 0,8 % din consumul anual de energie finală, ca medie pe perioada de trei ani imediat anterioară datei de 1 ianuarie 2019.*

	<p><i>Prin derogare de la respectiva obligație, Cipru și Malta realizează noi economii în fiecare an, de la 1 ianuarie 2021 până la 31 decembrie 2030, echivalente cu 0,24 % din consumul anual de energie finală, ca medie pe perioada de trei ani imediat anterioară datei de 1 ianuarie 2019.”</i></p> <p>Aceste prevederi – inclusiv perioadele de referință indicate în directivă, reprezintă veritabile obligații de rezultat, directiva fiind obligatorie în ceea ce privește rezultatul ce trebuie atins, conform art. 288 TFUE (ex-art. 243 TCE). Transpunerea directivei presupune nu doar reglementarea prin acte cu putere de lege a prevederilor acesteia (obligație de formă) ci și asigurarea transpunerii în integralitate a normelor directivei (obligație de fond). Altfel spus, netranspunerea integrală a normelor din cadrul directivei (inclusiv a celor referitoare la perioada de referință 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030) echivalează cu o netranspunere în termen a prevederilor directivei.</p> <p>Aprobarea modificărilor aduse Legii nr. 121/2014 capătă un caracter de urgență excepțional în condițiile în care termenul limită în vederea transpunerii în legislația națională a prevederilor din actele normative europene enunțate mai sus a fost depășit.</p> <p>Ca urmare a netransmiterii la termenul agreed de autoritățile române și de Comisia Europeană, respectiv 23 martie 2021, a măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2018/2002, aceasta din urmă poate propune Curții de Justiție a Uniunii Europene să aplice sancțiuni pecuniare, respectiv o sumă forfetară și/sau penalități cu titlu cominatoriu pe care România, ca stat membru al Uniunii Europene va trebui să le plătească.</p> <p>Perioada îndelungată pentru realizarea transpunerii actelor de drept al Uniunii Europene, se datorează complexității acestui act normativ, precum și schimbărilor intervenite în mod succesiv la nivelul instituției Guvernului României în perioada anterioară. Până în prezent nu a fost adoptată o formă coerentă a acestui act normativ care să corespundă arhitecturii Directivei (UE) 2012/27, în contextul modificărilor legislative survenite ulterior.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin intermediul prezentului proiect de act normativ se creează cadrul necesar realizării de noi economii anuale, pentru perioada 2021-2030 și se stabilesc metodele de calcul și monitorizare a cantității obligatorii de economii de energie care trebuie aplicate în vederea atingerii obiectivului național de eficiență energetică. De asemenea, prin proiectul de act normativ se stabilesc următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ noua modalitate de eșalonare a economiilor anuale pe perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030, în funcție de criteriile indicate la articolul 8 alineatele 1¹, 1², 1⁴, 1⁵ și 1⁶ și sunt indicate în Planul Național Integrat pentru Energie și Schimbări Climatice (PNIESC), document elaborat în conformitate cu prevederile articolului 3 din Regulamentul (UE) 2018/1999 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice ▪ contorizarea vizează consumatorii finali de gaze naturale și, de asemenea, consumatorii finali de încălzire centralizată, răcire centralizată și apă caldă menajeră; ▪ contoarele și repartitoarele de costuri pentru energia termică instalate după intrarea în vigoare a prezentei legi vor trebui să fie dispozitive care

pot fi citite de la distanță, se vor moderniza astfel încât să poată fi citite de la distanță sau se vor înlocui cu dispozitive care pot fi citite de la distanță până la 1 ianuarie 2027, cu excepția cazurilor în care autoritățile competente demonstrează că acest lucru nu este rentabil.

▪ abrogarea anumitor prevederi din Legea nr. 121/2014 a survenit în urma eliminării acestora din Directiva 2012/27/UE în conformitate cu articolul 70 din Directiva (UE) 2019/944 și cu articolul 54 din Regulamentul (UE) 2018/1999, respectiv transferarea unor prevederi, în cuprinsul Directivei (UE) 2019/944, în acest fel aceste prevederi ne mai făcând obiectul Legii nr. 121/2014 .

Contribuția orientativă privind eficiența energetică pe plan național pentru anul 2030 este stabilită în Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice.

Pentru transpunerea articolelor 7a și 7b din Directiva (UE) 2018/2002 România a ales opțiunea de a menține măsurile de politică alternativă în vederea atingerii contribuției orientative prevăzută în articolul 7.

Principalele modificări aduse în vederea transunerii Directivei (UE) 2018/2002, prin prezentul proiect de act normativ, sunt următoarele:

- introducerea unui nou alineat, alineatul (3¹), după alineatul (3) al articolului 1, prin care se indică faptul că prin PNIESC se stabilește contribuția orientativă națională;

- modificarea punctului 16 al articolului 4, ca urmare a transunerii incorecte a definiției „economiei de energie” din Directiva 2012/27/UE prin Legea nr. 121/2014. Modificarea se realizează prin eliminarea sintagmei “*a oricărui tip de măsuri*” din definiția economiei de energie.

- abrogarea articolului 5, în conformitate cu prevederile articolului 54 din Regulamentul (UE) 2018/1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice care stabilește abrogarea articolului 4 din Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică;

- alineatul (1) al art. 6 se modifică, în sensul că se impune obligația de renovare anuală a 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală.

- prin introducerea a șase noi alineate, alineatele (1¹)-(1⁶) la articolul 8, se detaliază modul în care se vor realiza noi economii de energie la consumatorul final, pentru noua perioadă de obligații, 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030;

- prin introducerea a două noi alineate, alineatele (5¹) și (5²), după alineatul (5) al articolului 8, se specifică mijloacele prin care se calculează noile economii de energie;

- modificarea alineatului (7) litera a) al articolului 8, s-a realizat în vederea introducerii posibilității de excludere a activităților industriale enumerate în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de

seră, cu modificările și completările ulterioare, pentru noua perioadă de obligații;

- modificarea literei b) a alineatului (7) al articolului 8, ținând cont că în conformitate cu modificările noii Directive se permite includerea în calculul cantității obligatorii de economii de energie, economiile de energie realizate în sectoarele transformării, distribuției și transportului de energie incluzând și perioada anterioară de obligații care produce efecte post 2020 și trebuie luată în calcul;

- modificarea literei c) a alineatului (7) al articolului 8 permite includerea în calculul cantității obligatorii de economii de energie, economiile de energie rezultate din acțiuni specifice recent implementate, începând cu 31 decembrie 2008, care continuă să aibă impact în 2020, în ceea ce privește prima perioadă de calcul (1 ianuarie 2014-31 decembrie 2020) și începând cu 1 ianuarie 2021 în ceea ce privește a doua perioadă de calcul (1 ianuarie 2021-30 decembrie 2030).

- introducerea a trei noi litere, literele d), e), și f) după litera c) a alineatului (7) al articolului 8, prin care este explicat modul de calcul al cantității obligatorii de economii de energie, prin aplicarea opțiunilor prevăzute la articolul 7 alin (4) din Directiva (UE) 2018/2002 pentru modificarea Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;

- introducerea a nouă noi alineate, alineatele (7¹) - (7⁹), după alineatul (7) al articolului 8, prin care sunt descrise obligațiile autorităților competente și respectiv modul de calcul al cantității obligatorii de economii de energie pentru perioada 1 ianuarie 2021 – 31 decembrie 2030;

- introducerea a două noi alineate, alin. (8³) și (8⁴), după alineatul (8²) al articolului 8 pentru a prelua prevederile nou introduse de Directiva (UE) 2018/2002 referitoare la inițiativa „Finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente”, în contextul Directivei (UE) 2018/844 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, această prevedere are scopul principal de a facilita investițiile în proiecte de creștere a performanței energetice a clădirilor prin folosirea granturilor europene ca garanție financiară. Prevederile alineatului nou introdus (8⁴) al articolului 8, raportat la alineatul nou introdus (4) al articolului 1 definesc modul optim de utilizare a posibilităților și instrumentelor propuse prin inițiativa „Finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente”;

- modificarea articolului 9 alineatul (1) litera a) și alineatele (5) și (6) au fost modificate prin introducerea obligativității realizării auditului pe întreg conturul de consum energetic, cerință pentru soluționarea cauzei 2018/2253 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;

- modificarea alineatelor (1) și (3) ale articolului 10, se realizează conform articolului 70 punctul 1 litera a) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE conform recomandărilor COM către statele membre referitoare la posibilitatea de a le oferi consumatorilor oportunitatea de a beneficia de instalarea unui contor inteligent, la cerere

și în condiții echitabile și rezonabile, care să le ofere toate informațiile relevante;

- abrogarea literei c) a alineatului (3) al articolului 10 în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 1, litera c), ii) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE, regăsindu-se în această directivă, în conformitate cu regulile și normele de acces al clienților la date obiective și transparente privind consumul propriu și la prețurile asociate și la costurile serviciilor asociate consumului lor;

- abrogarea alineatelor (4), (5) și (6) ale articolului 10 întrucât au fost introduse noi articole care reglementează aceste prevederi;

- introducerea a trei noi articole, articolele 10¹ – 10³, după articolul 10 prin care sunt reglementate prevederile referitoare la contorizarea încălzirii, a răcirii și a apei calde menajere, subcontorizarea și repartizarea costurilor pentru încălzire, pentru răcire și pentru apa caldă menajeră și respectiv cerințele privind citirea la distanță;

- modificarea titlului, părții introductive a alineatelor (1) și (3) și literele a) și b) ale alineatului (3) ale articolului 11 se realizează în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 2, literele a), b) și c) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE și în sensul reglementărilor precizate la modificarea articolului 10 pentru gazele naturale. Totodată, ca urmare a abrogării alineatului (2) al articolului 11, alineatul (3) se renumerează, devenind alineatul (2) al articolului 11;

- ca urmare a modificărilor substanțiale efectuate în cadrul mai multor alineate ale articolului 11, pentru a corespunde cerințelor normelor de tehnică legislativă, a operat o modificare în integralitate a articolului 11, care cuprinde atât modificările anterior menționate cât și o renumerotare a alineatelor;

- introducerea unui nou articol, articolul 11¹, după articolul 11 prin care se reglementează modul în care sunt puse la dispoziția utilizatorilor, informațiile privind facturarea și consumul pentru încălzire, răcire și pentru apa caldă menajeră;

- modificarea articolului 12 în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 3 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE în vederea armonizării celor două directive și în sensul celor descrise pentru sisteme de contorizare inteligentă a consumului;

- introducerea unui nou articol, articolul 12¹, după articolul 12, care reglementează costurile de acces la informațiile privind contorizarea, facturarea și consumul pentru energie termică, răcire și apa caldă menajeră;

- introducerea unui nou alineat, alineatul (1²), după alineatul (1¹) al articolului 14, în conformitate cu prevederile Regulamentului Delegat (UE) 2019/826 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă;
- introducerea unui nou alineat, alineatul (3¹), după alineatul (3) al articolului 14, prin care se detaliază principiile pe baza cărora se realizează actualizarea analizei costuri-beneficii care stă la baza evaluării cuprinzătoare a potențialului de punere în aplicare a cogenerării de înaltă eficiență și a termoficării și răcirii centralizate eficiente pe întreg teritoriul național;
- prevederile art. 14 alin. (4) din Legea 121/2014 se referă la obligativitatea impusă statelor membre de a dezvolta infrastructura necesară cogenerării de înaltă eficiență și utilizării sistemelor de încălzire și răcire care utilizează căldură reziduală și surse regenerabile de energie, în cazul în care se constată că există un potențial în acest sens, ale cărui beneficii depășesc costurile. Întrucât art. 14 alin. 4 din Legea 121/2014 nu prevede dezvoltarea infrastructurii pentru utilizarea sistemelor de încălzire și răcire care utilizează căldură reziduală, se completează art. 14 alin. 4 din Legea 121/2012, în acest sens pentru a respecta cerința pentru soluționarea cauzei 2018/2253, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;
- modificarea alineatului (3) al articolului 15 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică a fost necesară pentru o transpunere corectă, întrucât Regulamentul (CE) nr. 714/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind condițiile de acces la rețea pentru schimburile transfrontaliere de energie electrică și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.228/2003 a fost abrogat prin art. 70 din Regulamentul (UE) 2019/943 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind piața internă de energie electrică;
- modificarea alineatului (6) al articolului 15 în vederea introducerii în text a sintagmei “*consum dispecerizabil*” în conformitate cu definiția de la punctul 20 al art. 2 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE. Totodată, ca urmare a renumerotării alineatelor art. 15, alineatul (6) se renumerează, devenind alineatul (7);
- abrogarea alineatelor (8) și (9) ale articolului 15, în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 5, litera a, punctul i) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE deoarece aceste obligații se transferă în Directiva (UE) 2019/944;

- referitor la măsura normativă ce vizează modificarea alineatelor (15) – (17) ale articolului 15, aceasta a fost realizată pentru a se asigura conformitatea cu prevederile articolului 70, punctul 5, litera b din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE , precum și cu dispozițiile Directivei (UE) 2019/944 în legislația națională, în scopul evitării unui vid legislativ;
- ca urmare a modificărilor substanțiale efectuate în cadrul mai multor alineate ale articolului 15, pentru a corespunde cerințelor normelor de tehnică legislativă, a operat o modificare în integralitate a articolului 15, care cuprinde atât modificările anterior menționate cât și o renumerotare a alineatelor;
- modificarea alineatelor (1) și (2) ale articolului 18 în vederea aplicării prevederilor articolului 70, punctul 4 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE;
- abrogarea alineatului (1) al articolului 19, în vederea conformării cu prevederile articolului 54 punctul 3 din Regulament (UE) nr. 2018/ 1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;- modificarea alineatului (2) paragraful 2 al articolului 20 în care sunt specificate reglementările europene care se transpun prin acest proiect de act normative;
- modificarea articolului 20, alineatul (2), paragraful 2 pentru indicarea tuturor actelor normative europene care stau la baza transunerii Directivei (UE) 2012/27 privind eficiența energetică în legislația națională;
- modificarea notei de subsol *3) de la Anexa nr. 2;
- modificarea Anexei 3, prin care se stabilesc metode și principiile comune de calcul al impactului măsurilor alternative de politică de eficiență energetică;
- modificarea titlului Anexei 5, în vederea conformării cu prevederile articolului 70 punctul 6 din Regulament (UE) nr. 2018/ 1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;- introducerea unei noi anexe, Anexa 5a, după Anexa 5, care prevede cerințele minime privind facturarea și informațiile referitoare la consum pentru încălzire, răcire și apă caldă menajeră;
- modificarea Anexei 6, în vederea aplicării prevederilor alineatului (1) al articolului 1 din Regulamentul delegat (UE) 2019/ 826 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva (UE) 2012/27 a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă;

- abrogarea Părții 1 din Anexa 7, în vederea aplicării prevederilor alineatului (2) al articolului 1 din Regulamentului delegat (UE) 2019/ 826 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva (UE) 2012/27 a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă;

- modificarea literei a) din Anexa 9 prin care sunt specificate tipurile de norme standard care trebuiesc stabilite și făcute publice de către operatorii sistemelor de transport și de către operatorii sistemelor de distribuție;

- abrogarea Anexei 11 începând cu 1 ianuarie 2021 în vederea conformării cu prevederile articolului 54 punctul 4 din Regulament (UE) nr. 2018/ 1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;

Principalele schimbări preconizate în vederea soluționării Cauzei 2018/2253 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică se referă la următoarele articole și sunt prezentate centralizat după cum urmează:

1. *Transpunerea incorectă a definiției „economiei de energie” din Directiva 2012/27/UE*

În urma observației Comisiei punctul 16 al articolului 4 din Legea nr. 121/2014 se va modifica prin eliminarea sintagmei “a oricărui tip de măsuri” din definiția economiei de energie.

2. *Transpunerea incorectă a articolului 5, alin. (1) din Directiva 2012/27/UE*

Alineatul (1) al articolului 6 din Legea nr. 121/2014 se modifică în sensul că se impune obligația de renovare anuală a 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală.

3. *Aplicarea incorectă a articolului 8, alin. (1) din Directiva 2012/27/UE*

Litera a) de la alineatul (1) al articolului 9 din Legea 121/2014 se modifică pentru a asigura realizarea auditului pe întregul contur de consum energetic față de realizarea auditului pe un contur de consum energetic stabilit de operatorul economic, care să reprezinte cel puțin 50% din consumul energetic total al operatorului economic.

Alineatul 5 al articolului 9 din Legea 121/2014 se completează cu specificarea că realizarea auditului se face pe întreg conturul de consum energetic. Având în vedere modificarea propusă la alineatul (1) al articolului 9 din Legea 121/2014, se modifică alineatul (6) prin eliminarea prevederilor referitoare la subunitățile cu consum mai mic de 1000 tone echivalent petrol și precizarea faptului că Auditul energetic realizat pe întregul contur de consum energetic al unui operator economic include bilanțurile energetice realizate pe toate contururile de consum energetic ale acestuia.

	<p>4. <i>Transpunerea incorectă a articolului 14, alin. (4) din Directiva 2012/27/UE</i></p> <p>Prevederile articolului 14 alin. (4) din Directiva 2012/27/UE se regăsesc transpuse în legislația națională la articolul 14 alin. (4) din Legea 121/2014. Acestea se referă la obligativitatea impusă statelor membre de a dezvolta infrastructura necesară cogenerării de înaltă eficiență și utilizării sistemelor de încălzire și răcire cu căldură reziduală și surse regenerabile de energie în cazul în care se constată că există un potențial în acest sens ale cărui beneficii depășesc costurile. Inițial art. 14 alin. 4 din Legea 121/2012 nu prevedea dezvoltarea infrastructurii pentru utilizarea sistemelor de încălzire și răcire cu căldură reziduală.</p> <p>5. <i>Aplicarea incorectă a articolului 15, alin. (8) din Directiva 2012/27/UE</i></p> <p>Prevederile articolului 15, alin. (6) și (15)-(17) din Legea 121/2014 se modifică pentru a asigura o formulare mai clară și precisă, în deplin acord cu prevederile articolului 15, alin. (8) din Directiva 2012/27/UE și cu cele ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. Se înlocuiește sintagma „participarea clienților finali” cu „consumul dispencerizabil”</p> <p>Această măsură trebuie privită în corelare cu prevederile articolului 70 punctul 5 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE prin care se abrogă alineatele (15), (16) și (17) ale articolului 15 începând cu 1 ianuarie 2021. Ținând cont de aspectele mai sus prezentate și recomandărilor ANRE, alineatele (15), (16) și (17) ale articolului 15 vor fi menținute dincolo de 1 ianuarie 2021, până la transpunerea Directivei (UE) 2019/944 în legislația națională, în scopul evitării unui vid legislativ.</p>
3. Alte informații	<i>În data de 13 martie 2019 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Stabilirea poziției României în Cauza 2018/2253, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică pentru evitarea unei posibile declanșări a unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană în care autoritățile române s-au angajat la modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.</i>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la îmbunătățirea securității energetice prin reducerea dependenței de importurile de energie din afara Uniunii Europene, la scăderea costurilor cu energia ale gospodăriilor și ale societăților, la atenuarea sărăciei energetice și la creșterea competitivității, a locurilor de muncă și a activității economice la nivelul tuturor sectoarelor economiei, îmbunătățind astfel calitatea vieții cetățenilor.					
4. Impactul asupra mediului	<p>Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului întrucât îmbunătățirea eficienței energetice de-a lungul întregului lanț energetic, inclusiv producția, transportul, distribuția și utilizarea finală de energie, va genera beneficii pentru mediu, va îmbunătăți calitatea aerului și sănătatea publică, va reduce emisiile de gaze cu efect de seră.</p> <p>Obiectivul Uniunii Europene privind eficiența energetică este trecerea de la ținta de 20 % pentru anul 2020, la cel de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date.</p> <p>Prin adoptarea de măsuri de sporire a eficienței energetice, care conduc la realizarea de economii de energie în rândul consumatorilor, se obține un impact pozitiv asupra calității aerului, prin reducerea poluării mediului și prin diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră. Prin urmare, măsurile vizând eficiența energetică contribuie la îmbunătățirea calității aerului și sprijină realizarea, într-un mod rentabil, a obiectivelor politicii Uniunii Europene în materie de calitate a aerului.</p>					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-		-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-		-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-		-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-		-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-		-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-		-	-	-
7. Alte informații	-	-		-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta lege transpune Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 315 din 14 noiembrie 2012, Directiva (UE) 2018/2002 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 21 decembrie 2018 și art. 70 din Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 158 din 14 iunie 2019. Se asigură conformitatea prevederilor Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare cu prevederile Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 21 decembrie 2018 și ale Regulamentului delegat (UE) 2019/826 al Comisiei din 4 martie 2019 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 137 din 23 mai 2019 (acte normative cu directă aplicabilitate).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării proiectului de lege a fost organizat un grup de lucru constituit din instituții cu responsabilități în domeniul eficienței energetice. Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Energiei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului: - Consiliului Legislativ; - Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei; - Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor; - Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Energiei, în cadrul secțiunii Transparență Decizională. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro în data de 02.02.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, pe care vă rugăm să îl înaintați spre aprobare Parlamentului.

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil-Daniel POPESCU

Avizat:

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin Marian SPĂTARU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE, ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Attila-Zoltán CSEKE

**MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII
VICEPRIM-MINISTRU
Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian-Cătălin PREDOIU**