

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre

**privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și /sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2022**

### Secțiunea a 2 –a

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere este reglementată de Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.</p> <p>Legea nr. 85/2018 transpune, la nivelul legislației naționale, prevederile Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere.</p> <p>Obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere este de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile și transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum și instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Comunității sau a unui stat membru.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve de țiței și/sau produse petroliere, Ministerul Energiei îndeplinește funcția de autoritate competentă.</p> <p>Art. 4 alin. (1) din Legea nr. 85/2018 stabilește obligația Ministerului Energiei de a propune anual spre aprobare Guvernului:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) nivelul stocurilor minime, exprimat în tone echivalent petrol;</li><li>b) nivelul stocurilor de urgență și, după caz, al stocurilor specifice, care intră în componența stocurilor minime, exprimat în tone echivalent petrol;</li><li>c) structura sortimentală a stocurilor de urgență și nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituite și menținute pe fiecare sortiment de produs petrolier care intră în structura stocurilor de urgență, exprimat în tone și în tone echivalent petrol;</li><li>d) după caz, structura sortimentală a stocurilor specifice și nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituite și menținute, pentru fiecare sortiment de produs petrolier care intră în structura stocurilor specifice, exprimat în tone și în tone echivalent petrol;</li><li>e) lista titularilor obligației de stocare și, în mod corelativ, nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituit și menținut de fiecare titular al obligației de stocare, pentru fiecare sortiment de produs petrolier, exprimat în tone și tone echivalent petrol;</li><li>f) numărul de zile de consum mediu zilnic, aferent anului de referință.</li></ul> <p>În sensul Legii nr. 85/2018, titularii obligației de stocare sunt operatorii economici care au statut de rezident în România sau de nerezident care</p>
---------------------------------	---

își desfășoară activitatea în România prin intermediul unui sediu permanent și care introduc pe piața din România cantități mai mari de 500 tone țiței și/sau produse petroliere, în anul de referință.

Având în vedere faptul că România nu are constituită Entitatea Centrală de Stocare, singurul organism care, potrivit prevederilor legale, poate constitui stocuri specifice, prin prezentul act normativ se propune ca în anul 2022 stocurile minime să fie constituite exclusiv din stocuri de urgență.

Structura sortimentală a stocurilor fizice de urgență se poate compune din benzină, motorină, kerosen, păcură și țiței.

Conform prevederilor art. 3, alin. (1) din Legea nr. 85/2018, nivelul stocurilor minime reprezintă cel puțin cea mai mare valoare dintre cantitatea aferentă importurilor nete pe o perioadă de 90 de zile, calculată pe baza mediei zilnice a importurilor nete, și cantitatea aferentă consumului intern pe o perioadă de 61 de zile, calculată pe baza mediei zilnice a consumului intern.

Întrucât, în urma calculelor efectuate pe baza datelor Institutului Național de Statistică cantitatea aferentă importurilor nete a fost mai mare decât cantitatea aferentă consumului intern, pentru calcularea nivelului stocurilor minime în anul 2022 a fost utilizată, în concordanță cu prevederile art. 3, alin. (1) din lege, metoda importurilor nete pe o perioadă de 90 de zile, calculată pe baza mediei zilnice a importurilor nete.

Media zilnică a importurilor nete luată în considerare potrivit art. 3, alin. (2) a fost stabilită pe baza comunicărilor privind "totalul livrărilor brute interne observate" din anul calendaristic precedent, respectiv 2020 și a anului calendaristic dinaintea anului precedent, respectiv 2019, puse la dispoziție de către Institutul Național de Statistică și a bilanțelor prelucrării țițeiului și a produselor petroliere cuprinse în Buletinul statistic de industrie nr. 1/2021 (<https://insse.ro/cms/ro/content/buletinul-statistic-de-industrie-nr12021>), respectiv Buletinul statistic de industrie nr. 1/2020 (<https://insse.ro/cms/ro/content/buletinul-statistic-de-industrie-nr-12020>).

În temeiul art. 3, alin. (1) din Legea nr.85/2018 și având în vedere anexa nr. 2 "Metoda de calcul al consumului intern" și anexa nr. 3 "Metodele de calcul al nivelului stocurilor minime deținute" la Legea nr. 85/2018, s-a stabilit modul de calcul a stocurilor de urgență a căror constituire și menținere revin în sarcina titularilor obligației de stocare.

Stocurile de urgență se mențin pe teritoriul Uniunii Europene, de către titularii obligației de stocare sau, după caz, de către titularii delegați ai obligației de stocare, în contul și la dispoziția titularilor obligației de stocare, în conformitate cu prevederile legii.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 85/2018 proiectul de act normativ trebuia supus aprobării Guvernului până la data de 30 mai 2021, dar o serie de evenimente și factori externi, printre care:

- procesul de reorganizare la nivelul ministerului;
- întârzierea procesului legislativ de aprobare a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, proiect care să transpună Directiva de punere în aplicare (UE) 2018/1581
- schimbările la nivel politic și guvernamental

au condus la depășirea termenului stabilit de legiuitor.

	În conformitate cu prevederile Legii nr. 85/2018 operatorii economici prevăzuți în anexa 1 din proiectul de act normativ vor fi notificați referitor la obligațiile de stocare și menținere a stocurilor de urgență, la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ.					
2. Schimbări	Prin prezentul proiect de act normativ se propune : - aprobarea nivelului stocurilor de urgență care trebuie constituit și menținut conform art. 8, alin. (1) pe toată perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022, la un nivel de 1.481.250 tone echivalent petrol; - lista titularilor obligației de stocare și a nivelului stocurilor de urgență ce urmează a fi constituit și menținut de fiecare titular al obligației de stocare; - modul de calcul al stocurilor de urgență a căror constituire și menținere revin în sarcina titularilor obligației de stocare. Nivelul stocurilor de urgență - menținând ponderea de cel puțin 1/3 produse petroliere și cel mult 2/3 din țiței, va fi exprimat în tone echivalent petrol (t.e.p.). - aplicarea modalității de calcul pentru fiecare operator titular al obligației de stocare de a menține stocurile aferente respectând ponderea stabilită de minim 1/3 produse petroliere, operatorul economic având libertatea de a alege structura sortimentală.					
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
1. Impactul macroeconomic	Măsurile propuse nu au un impact direct la nivel macroeconomic.					
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	În acord cu dispozițiile și termenii din Legea nr. 85/2018, prezentul proiect de act normativ stabilește alocarea obligațiilor de stocare oricărui operator economic care are statut de rezident sau de nerezident în România, care își desfășoară activitatea în România prin intermediul unui sediu permanent și care introduce pe piața din România cantități mai mari de 500 tone țiței și/sau produse petroliere, în anul de referință.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

#### **Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>^</sup> 1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ asigură aplicarea legislației comunitare în materie, reglementată prin Directiva 2009/119/CE privind obligația Statelor Membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu e cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 4, alin. (1) din Legea nr.85/2018 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și /sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2022, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

**Ministrul Energiei**

**Virgil - Daniel POPESCU**

**Avizat:**

**Ministrul Afacerilor Externe**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**Ministrul Justiției**

**Marian-Cătălin PREDOIU**