

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

privind prelungirea obligației de menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere constituite de titularii obligațiilor de stocare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 968/2020 privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2021, pentru o perioadă de șase luni

Secțiunea a 2 –a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere este reglementată de Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.</p> <p>Legea nr. 85/2018 transpune, la nivelul legislației naționale, prevederile Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere.</p> <p>Obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere este de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile și transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum și instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Comunității sau a unui stat membru.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve de țiței și/sau produse petroliere, Ministerul Energiei îndeplinește funcția de autoritate competentă.</p> <p>Art. 4 alin. (1) din Legea nr. 85/2018 stabilește obligația Ministerului Energiei de a propune anual spre aprobare Guvernului:</p> <ul style="list-style-type: none">a) nivelul stocurilor minime, exprimat în tone echivalent petrol;b) nivelul stocurilor de urgență și, după caz, al stocurilor specifice, care intră în componența stocurilor minime, exprimat în tone echivalent petrol;c) structura sortimentală a stocurilor de urgență și nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituite și menținute pe fiecare sortiment de produs petrolier care intră în structura stocurilor de urgență, exprimat în tone și în tone echivalent petrol;d) după caz, structura sortimentală a stocurilor specifice și nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituite și menținute, pentru fiecare sortiment de produs petrolier care intră în structura stocurilor specifice, exprimat în tone și în tone echivalent petrol;
---------------------------------	---

e) lista titularilor obligației de stocare și, în mod corelativ, nivelul minim al stocurilor ce urmează a fi constituit și menținut de fiecare titular al obligației de stocare, pentru fiecare sortiment de produs petrolier, exprimat în tone și tone echivalent petrol;

f) numărul de zile de consum mediu zilnic, aferent anului de referință. În sensul Legii nr. 85/2018, titularii obligației de stocare pentru stocurile de urgență sunt operatorii economici care au statut de rezident în România sau de nerezident care își desfășoară activitatea în România prin intermediul unui sediu permanent și care introduc pe piața din România cantități mai mari de 500 tone țiței și/sau produse petroliere, în anul de referință.

Urmare publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (nr. L 263/57 22.10.2018) a Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018 de modificare a Directivei 2009/119/CE, în ceea ce privește metodele de calcul a obligațiilor de stocare, a devenit necesară modificarea și completarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.

Conform prevederilor Directivei (UE) nr. 2018/1581, statele membre trebuiau să adopte și să publice, până la 19 octombrie 2019, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru conformare iar aplicarea acestora trebuind să fie pusă în practică începând cu data de 1 ianuarie 2020.

Încă din luna august 2019, la nivelul fostului Minister al Energiei a fost elaborat un proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, proiect care să transpună Directiva de punere în aplicare (UE) 2018/1581, însă contextul politic, care a condus la instalarea unui nou guvern precum și procesul de reorganizare la nivel guvernamental a dus la limitarea activității unor ministere, inclusiv cea a Ministerului Energiei, fapt ce a condus la imposibilitatea promovării proiectului de act normativ.

În acest context, Comisia Europeană a declanșat împotriva României o procedură de infringement, aflată în etapa „punerii în întârziere”, pentru care, la acel moment, partea română și-a asumat un calendar de transpunere, conform căruia aprobarea de către Guvern a unui proiect de lege trebuia să aibă loc în luna februarie 2020, iar adoptarea legii de către Parlament să se realizeze în cursul lunii mai 2020.

În luna ianuarie 2020, la nivelul fostului Minister al Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a fost demarat procesul de avizare internă a proiectului de lege, proces care nu s-a finalizat din cauza lipsei dreptului de inițiativă legislativă, survenită ca urmare a aprobării de către Parlament a moțiunii de cenzură.

Procesul intern de avizare a proiectului de lege a fost reluat în lunile martie și mai 2020, ca urmare a reorganizării ministerului, ulterior fiind demarat și procesul de avizare externă – proces nefinalizat până la restructurarea guvernamentală produsă ca efect a Ordonanței de urgență nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Circuitul avizare a fost reinițiat în cursul anului 2021, dar procesul a trebuie să fie reluat ca efect al ultimelor schimbări politice și guvernamentale.

	<p>Concomitent cu acest demers, Ministerul Energiei a consultat experții Grupului de coordonare pentru țiței din cadrul Directoratului pentru Energie al Comisiei Europene, cu privire la modul în care ar trebui abordate constituirea și menținerea stocurilor de urgență pentru anul 2022.</p> <p>În răspunsul transmis în data de 29.11.2021, experții Comisiei Europene au precizat faptul că se așteaptă ca noua lege pentru transpunerea Directivei (UE) 2008/1581, precum și noua metodologie de constituire și de menținere a stocurilor minime de țiței și de produse petroliere să intre în vigoare pentru următoarele obligații de stocare începând cu 1 iulie 2022 iar pentru primele șase luni ale anului 2022, opinia exprimată de aceștia a fost în sensul alegerii unei opțiuni care să permită României cea mai lină tranziție către noul cadru legislativ care ar trebui să intre în vigoare de la 1 iulie 2022.</p> <p>Având în vedere cele prezentate mai sus, Ministerul Energiei a identificat drept soluție adecvată prelungirea obligației de menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere constituite de titularii obligațiilor de stocare în baza prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 968/2020, privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2021, pe o perioadă de șase luni, până la data de 30 iunie 2022.</p> <p>În această perioadă de timp vor fi continuate demersurile pentru aprobarea proiectului de lege de modificare a Legii nr. 85/2018 în vederea transpunerii Directivei de punere în aplicare (UE) 2018/1581, conform căreia stocurile de urgență să fie calculate în conformitate cu noua metodologie prevăzută în această directivă, astfel încât stocurile minime să se constituie cel mai târziu până la data de 1 iulie a fiecărui an calendaristic și să se mențină, în mod continuu, pentru o perioadă de un an începând cu această dată.</p>
2. Schimbări	<p>Pentru a se evita situația emiterii unui act normativ prin care să fie stabilite obligații de stocare pentru anul 2022 neconforme cu legislația europeană, prin prezentul proiect de act normativ se propune prelungirea obligației de menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere constituite de titularii obligațiilor de stocare în baza prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 968/2020, privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2021, pe o perioadă de șase luni, până la data de 30 iunie 2022, termen până la care ar trebui să intre în vigoare proiectul de lege de modificare al Legii nr. 85/2018 și care transpune Directiva de punere în aplicare (UE) 2018/1581 a Comisiei din 19 octombrie 2018 de modificare a Directivei 2009/119/CE a Consiliului în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Măsurile propuse nu au un impact direct la nivel macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ propune prelungirea obligației de menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere constituite de titularii obligațiilor de stocare în baza prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 968/2020, privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2021, pe o perioadă de șase luni, până la data de 30 iunie 2022
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre **privind prelungirea obligației de menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere constituite de titularii obligațiilor de stocare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 968/2020 privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2021, pentru o perioadă de șase luni**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

Ministrul Energiei

Virgil - Daniel POPESCU

Avizat:

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre **privind prelungirea obligației de menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere constituite de titularii obligațiilor de stocare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 968/2020 privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de calcul al stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere a căror constituire revine titularilor obligațiilor de stocare în vederea menținerii acestora în anul 2021, pentru o perioadă de șase luni, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.**

Ministrul Energiei

Virgil - Daniel POPESCU

Avizat:

Secretar de Stat
George – Sergiu Niculescu

Secretar General
Radu Nicolae CHIURTU

Direcția Generală Piețe de Electricitate și Gaze Naturale, Eficiență și Riscuri
Director General
Florin Cristian GHEORGHE

Direcția Prevenire și Gestionare Riscuri în Sectorul Energetic
Director
Cornel ZEVELEANU

Direcția Generală Juridică și Relații Instituționale
Serviciul Avizare
Cornel BOBÂLCĂ