

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului
privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Având în vedere situația din sistemul energetic cu privirea la majorarea prețului la energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de majorarea acestor costuri pentru în bugetele familiilor, se impune luarea unor măsuri de protecție a populație României expuse unor dificultăți în suportarea acestor costuri.</p> <p>Pandemia Covid-19 a accelerat și agravat situația preexistentă din domeniul energie prin reducerea în mod forțat a capacității de producție la nivel mondial, fapt ce a influențat întreg domeniul energiei.</p> <p>Angajamentele asumate pe plan mondial pentru decarbonare influențează direct prețul energiei electrice și al gazelor naturale prin creșterea prețurilor pentru certificatele de emisie de CO2 este un alt factor care în ultimul an a influențat prețul energiei electrice.</p> <p>Din ce în ce mai multe state din Uniunea Europeană plătesc sume record pentru tranziția la energie verde (Ex: Germania 2020 - 31 miliarde. Euro). Subvențiile pentru tranziția la energia verde se reflectă în facturile de energie electrică iar prețurile sunt suportate de către populație la nivelul întregii Uniunii Europene.</p> <p>Dezechilibrul tot mai mare dintre cerere și ofertă pe piața gazelor naturale, precum și pierderile aferente anului 2020 înregistrate de cele mai mari grupuri energetice din lume sunt, de asemenea, factori care influențează prețul energiei electrice și cel al gazelor naturale la nivel internațional.</p> <p>Cadrul legal pentru subvenționarea consumatorului vulnerabil, care reprezintă o categorie restânsă din populația României, necesită, în contextul liberalizării piețelor de energie electrică și gaze naturale adoptarea unor măsuri complementare în vederea acordării unui sprijin financiar, unor categorii de clienți casnici expuse conjunctural unor situații de dezechilibre pe piața de energie electrică și gaze naturale în perioada sezonul rece 2021-2022.</p> <p>Sunt vizați de măsurile propuse categoriile de consumatori cei mai afectați, respectiv clienții casnici, al căror consum maxim în cadrul perioadei de iarnă nu depășește nivelul de 1.000 kwh pentru energie electrică și 1000 m³.</p> <p>Elementele care constituie situația de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">- Având în vedere situația determinată creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de aceste creșteri pentru populația României este necesara reglementarea unui
--	---

	<p>mecanism de compensare pentru perioada noiembrie 2021- martie 2022 astfel încât prețurile la energie electrică și gaze naturale plătite de către consumatorul casnic să nu agraveze nivelul de sărăcie energetică;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deoarece menținerea unui nivel de trai decent al populației care este afectată în mare măsură de costurile de subzistență, inclusiv de cele ale utilităților aferente locuinței, necesită, în condițiile actuale de creștere majoră a prețurilor la facturile de energie electrică și gaze naturale, intervenția statului care să minimizeze într-o măsură adecvată impactul negativ; - Ținând cont de faptul că prin aplicarea Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, se acordă măsuri de protecție socială numai pentru o parte din populație respectiv aproximativ 10% din gospodării; - Luând în considerare faptul că, potrivit datelor EUROSTAT, riscul de sărăcie și excluziune socială în România în anul 2020 va afecta 30,4% din populație; - În vederea sprijinirii populației și atingerii obiectivului de interes general al schemei de sprijin de a atenua impactul financiar asupra populației în raport de costurile suplimentare pentru plata energiei electrice și a gazelor naturale în sezonul rece 2021-2022, se propune adoptarea unei scheme de sprijin pentru consumatorii casnici care se îndeplinesc anumite criterii de consum.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se reglementează o schemă de acordare a unei compensări lunare clienților casnici pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale în perioada noiembrie 2021 – martie 2022, suportată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, de la o poziție distinctă de cheltuieli bugetare, prin decontarea sumelor aferente schemei de compensare furnizorilor de energie electrică și de gaze naturale.</p> <p>Clienții casnici beneficiari ai schemei de compensare aferente consumului de energie electrică sunt persoanele fizice al căror consum de energie electrică în perioada 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022 se situează între 150 kWh-1000 kWh, inclusiv.</p> <p>Schema de compensare pentru energie electrică vizează acordarea unei compensări la plata facturilor de energie electrică în valoare de 0,21 RON kWh, care reprezintă media aritmetică a tarifelor reglementate (compus din tarif serviciului de distribuție, tarif mediu de transport și componentele tarifului de transport și tariful pentru servicii de sistem) a energiei electrice pentru cele 8 regiuni.</p> <p>Compensarea acordată este aferentă consumului de energie electrică facturat în perioada prevăzută la alin. (1), care nu poate depăși limită maximă de 1000 kWh. Valoarea de 0,21 lei/kWh se acordă în cazul în care diferența între prețul final al energiei electrice și prețul de referință este mai mare de 0,21 lei/kWh; în caz contrar compensația acordată este egală cu diferența între prețul final al energiei electrice și prețul de referință.</p> <p>Pentru exemplificare:</p> <p>Ex. 1. Prețul final al energiei electrice din contract = 0,92 lei/kwh Prețul de referință al energiei electrice = 0,68lei/kwh Preț final al energiei electrice din contract – Preț de referință = 0,92 lei/kWh – 0,68 lei/kWh = 0,24 lei/kWh Valoarea compensației acordate 0,21 lei/kWh</p>

Ex. 2. preț final al energiei electrice din contract = 0,80 lei/kwh
Preț final al energiei electrice din contract – Preț de referință = 0,80 lei/kWh – 0,68 lei/kWh = 0,12 lei/kWh
Valoarea compensației acordate 0,12 lei/kWh

Clienții casnici beneficiari ai schemei de compensare aferente consumului de gaze naturale sunt persoanele fizice al căror consum de gaze naturale în perioada 1 noiembrie 2021 - 31 martie 2022 se situează între 80 m³- 1000 m³ , inclusiv.

Compensarea facturilor aferente consumului de gaze naturale se realizează prin aplicarea unei cote procentuale de 25% la un preț de referință de 125 lei /MWh.

Compensarea acordată este de maximum 25% din consumul de gaze naturale facturat în perioada prevăzută la alin. (1), care nu poate depăși limită maximă de 1000 m³ .

Pentru exemplificare:

Ex. 1. prețul gazelor naturale din contract = 145 lei/Mwh
pretul de referință a gazelor naturale = 125 lei/Mwh.

Valoarea compensatiei determinată ca procent de 25% = 145 lei/MWh x25%= 36,25 lei/MWh

Valoarea luată în calcul pentru compensare prin raportare la procentul de 25% = 145 lei/MWh - 36,25 lei/MWh = 108,75 lei/MWh

Valoarea compensatiei acordate: Pret final al gazelor naturale – Preț de referință = 145 lei/MWh – 125 lei/MWh = 20 lei/MWh

Ex. 2. prețul gazelor naturale din contract = 225 lei/Mwh
pretul de referință a gazelor naturale = 125 lei/Mwh.

Valoarea compensatiei acordate, determinată ca procent de 25% = 225 lei/MWh x25%= 56,25 lei/MWh

Valoarea rezultată ca urmare a aplicării compensației procentul de 25% = 225 lei/MWh – 56,25 lei/MWh = 168,75lei/MWh

Intrucât valoarea rezultată ca urmare a aplicării compensării în procent de 25% este mai mare de 125 lei/Mwh, valoarea compensației este cea determinată procentual.

Schema de compensare este prevăzută în anexă la proiectul de ordonanță de urgență.

Consumatorii casnici de energie electrică și de gaze naturale beneficiază de această compensare în situația în care se încadrează în limitele de consum menționate și dacă nu beneficiază de ajutorul acordat pentru consumatorul vulnerabil potrivit Legii nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.

Compensarea acordată consumatorului casnic va fi consemnată distinct în factura/anexa la factură emisă de furnizorul de energie electrică/gaze naturale.

Schema de compensare se aplica și în cazul condominiilor cu încălzire centralizată care au un singur punct de consum care deservește spațiile locative din condominiu sau cvartal.

Pentru punctul de consum aferent încălzirii centralizate dintr-un condominiu, încadrarea în tranșele de consum, pentru fiecare dintre spațiile locative se realizează în baza consumului înregistrat la punctul de consum prin raportare la numărul de spații locative.

	<p>Se prevede că, prin excepție că, în situația în care compensarea prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este mai mare decât valoarea ajutorului acordat consumatorilor vulnerabili în baza prevederilor art. 7 și art. 25 din Legea nr .226/2021, atunci aceștia beneficiază de sprijinul prevăzut la art. 1 calculat ca diferența dintre compensarea prevăzută în anexa la prezenta ordonanță de urgență și nivelul ajutorului acordat. Compensarea consumatorului vulnerabil se realizează cu respectarea limitelor maxime de consum prevăzute la art. 3 și în anexă.</p> <p>Impactul financiar total asupra bugetului de stat este de 1.304.934.197 lei, din care suma de 494.204.246 lei pentru compensarea facturilor de energie electrică, respectiv 810.729.951 lei pentru compensarea facturilor de gaze naturale.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					

2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	a) Bugetul de stat: 2021: + 521.973.678,8 lei 2022: +782.960.518 lei
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	a) Bugetul de stat: 2021: - 521.973.678,8 lei 2022: -782.960.518 lei
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru proiectul de act normativ s-au consultat organizații de profil din domeniul energetic.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect este avizat de: - Consiliul Legislativ, - Consiliul Concurenței (adresa nr. 11720/01.10.2021) și - Consiliul Economic și Social (avizul favorabil nr. 6922/04.10.2021). Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) a emis adresele nr. 113.969/01.10.2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului energiei în data de 30.09.2021
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale- înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Procedura de decontare a sumelor aferente schemei de compensare, documentele și termenele pe baza cărora se realizează decontarea, precum și alte măsuri necesare aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență <i>se stabilesc prin ordin comun al ministrului muncii și protecției sociale și al ministrului energiei în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</i>
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de **Ordonanță de urgență privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI
VIRGIL – DANIEL POPESCU

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**
Raluca TURCAN

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR
DAN VÎLCEANU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI
LUCIAN BODE

