

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂREA pentru aprobarea Planului de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale în România

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) din Regulamentul (UE) nr. 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 (denumit, în continuare, Regulamentul (UE) nr. 2017/1938), Autoritatea competentă a fiecărui Stat Membru, stabilește un plan de acțiuni preventive, conținând măsurile necesare pentru a elimina sau a atenua riscurile identificate, elaborat în conformitate cu articolul 9, în urma consultării întreprinderilor din sectorul gazelor naturale, a organizațiilor relevante care reprezintă interesele clienților casnici și industriali de gaze, a producătorilor de energie electrică și a operatorului de transport și de sistem de energie electrică.

În conformitate cu art. 102 lit. l) și o) din Legea energiei și gazelor naturale, nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei exercită calitatea de autoritate competentă în baza Regulamentului (UE) nr. 2017/1938 și, în această calitate, elaborează Planul de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale, conform prevederilor Regulamentului.

În acest sens, Ministerul Energiei, în calitatea de Autoritate Competentă pentru Asigurarea Aprovizionării cu Gaze Naturale, a elaborat un proiect de Plan de acțiuni preventive, în conformitate cu prevederile art. 8 alin (2) lit. a), art. 9 și precum și modelul din Anexa VI la Regulamentul (UE) nr. 2017/1938.

Acest Plan de acțiuni preventive va înlocui actualul Plan de acțiuni preventive, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 32/2019 pentru aprobarea Planului de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și a Planului de urgență, acest demers fiind necesar deoarece Regulamentul (UE) nr. 994/2010 în baza căruia a fost elaborat actualul Plan de acțiuni preventive, a fost abrogat și înlocuit de Regulamentul (UE) nr. 2017/1938, care a instituit o nouă formă de elaborare și de prezentare a Planului de acțiuni preventive.

Planul de acțiuni preventive aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 32/2019, rămâne valabil conform art. 8 alin. (12) din Regulamentul (UE) nr. 2017/1938 până la data intrării în vigoare a prezentului Plan de acțiuni preventive.

	<p>In conformitate cu prevederile art. 176 alin. (1) Legea nr. 123/2012, Planul de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale aprobă prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Energiei, în calitate de ministerul de resort</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ propune aprobarea Planului de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale în România în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1938/2017, în baza consultărilor cu principalii actori de pe piața gazelor naturale din România.</p> <p>Planul de Acțiuni Preventive îndeplinește cerințele din Regulamentul (UE) nr. 2017/1938 și a fost elaborat în conformitate cu prevederile din art. 9 și modelul din Anexa VI la Regulamentul (UE) nr. 2017/1938 și legislația națională în vigoare, cuprinzând:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ descrierea sistemului de gaze naturale din România; ▪ descrierea consolidată a rețelei regionale de gaze naturale pentru fiecare grup de risc la care participă România; ▪ rezultatele relevante ale evaluării comune și a evaluării naționale a riscurilor efectuate în conformitate cu prevederile art. 7 din Regulament, care includ lista scenariilor evaluate și o descriere a ipotezelor aplicate pentru fiecare scenariu, precum și riscurile identificate și concluziile evaluării riscurilor; ▪ descrierea modului de conformare cu standardul privind infrastructura, incluzând calcularea formulei N-1 la nivel regional și nivel național, principalele valori utilizate pentru formula N-1, opțiunile alternative de conformare cu acest standard și capacitățile bidirecționale existente; ▪ descrierea măsurilor adoptate în scopul conformării cu standardul de furnizare, incluzând definiția clienților protejați, categoriile de clienți vizate și consumul lor anual de gaze (per categorie, valoare netă și procentaj din consumul final anual național de gaze), volumele de gaze necesare, capacitățile necesare și măsurile în vigoare pentru a se conforma; ▪ descrierea măsurilor preventive existente sau care urmează a fi adoptate, incluzând o descriere a dimensiunii lor naționale și regionale, impactul lor economic și asupra clienților, precum și alte măsuri și obligații care au fost impuse întreprinderilor din sectorul gazelor naturale, întreprinderilor din domeniul energiei electrice, dacă este cazul, și altor organisme relevante care pot avea un impact asupra siguranței furnizării de gaze, cum ar fi obligațiile referitoare la funcționarea sigură a rețelei de gaze; ▪ descrierea viitoarelor proiecte de infrastructură, inclusiv proiectele de interes comun; ▪ obligațiile de serviciu public legate de siguranța furnizării; ▪ consultările cu părțile interesate; ▪ dimensiunea regională, incluzând mecanismele dezvoltate pentru cooperare, măsurile preventive existente sau care urmează a fi adoptate în grupurile de risc din care România face parte, precum și impactul măsurilor preventive.
<p>3. Alte informații</p>	<p>-</p>

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin implementarea prezentului proiect de act normativ sunt asigurate măsurile care au caracter preventiv în apariția situațiilor de urgență, respectiv de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin implementarea prezentului proiect de act normativ sunt asigurate măsurile care au caracter preventiv în apariția situațiilor de urgență, respectiv de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	-	-		-	-	-
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-		-	-	-

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-		-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-		-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-		-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-		-	-	-
7. Alte informații	-	-		-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă articolul 1 și anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 32/2019 <i>pentru aprobarea Planului de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și a Planului de urgență</i>					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Planul de Acțiuni Preventive elaborat cu respectarea prevederilor art. 9 și modelul din Anexa VI la Regulamentul (UE) nr. 2017/1938.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării Planului de acțiuni preventive, Ministerul Energiei a supus proiectul Planului de acțiuni preventive unei consultări publice cu la părțile interesate, în scopul colectării, de propuneri, sugestii și opinii cu valoare de recomandare cu privire la acest document. Procedura și rezultatele consultării cu părțile interesate sunt prezentate la Capitolul 10 din Planul de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale în România
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Părțile consultate au fost identificate în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2017/1938.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul de act normativ se supune avizul Consiliului Legislativ; b) Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei a transmis un punct de vedere referitor la prezentul proiect de act normativ nr. 70001/23.06.2021, iar observațiile consemnate au fost preluate parțial.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Energiei.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 102 lit. l) și o) și al art. 176 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere prevederile art. 8, alin. (2) lit. (a) din Regulamentul (UE) nr. 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale în România, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

Ministrul Energiei

Virgil-Daniel POPESCU

AVIZAT:

Secretariatul General al Guvernului

Tiberiu Horațiu GORUN

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției

Stelian-Cristian ION