

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică. În urma evaluării efectuate de serviciile Comisiei Europene în luna august 2017, Comisia Europeană a deschis dosarul EU Pilot (2017) 9193 cu titlul *Cerere de informații cu privire la implementarea diferitelor prevederi ale Directivei 2012/27/UE* și a transmis în acest sens autorităților române o cerere de informații privind modul în care au fost implementate anumite prevederi ale Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică. Având în vedere că atribuțiile în domeniul eficienței energetice sunt partajate între mai multe instituții, Ministerul Energiei a transmis cererea de informații grupului de lucru interinstituțional, constituit în vederea formulării unui răspuns la întrebările Comisiei Europene.

În luna septembrie 2018, reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe - MAE au adus la cunoștință, prin email adresat participanților la elaborarea materialului menționat, faptul că răspunsul furnizat de către autoritățile române a fost acceptat parțial de Comisia Europeană. Totodată, reprezentanții MAE au organizat o reuniune în data de 7 septembrie 2018, pentru a discuta demersurile viitoare, în scopul preîntâmpinării unei posibile inițieri de către Comisia Europeană a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

În urma reuniunii s-a stabilit că ar fi utilă organizarea unei întâlniri cu reprezentanți ai Direcției Generale Energie - DG Energy din cadrul Comisiei Europene, pentru a discuta articolele pentru care s-a formulat un răspuns probabil insuficient argumentat și a clarifica unele aspecte pentru care este posibilă inițierea, de către Comisia Europeană, a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Articolele menționate de Comisia Europeană se referă la unele reglementări secundare în domeniul energiei și la unele aspecte din domeniul eficienței energetice în clădiri.

Ca urmare, a avut loc la Bruxelles, o întâlnire cu reprezentanți ai Comisiei Europene, pentru discutarea unor aspecte din dosarul EU Pilot (2017)9193.

	<p>Comisia a analizat răspunsurile statelor membre (SM), inclusiv al României, și a constatat că există încă unele aspecte nesoluționate în implementarea Directivei 2012/27/EU. Prin urmare, în luna iulie 2018, Comisia Europeană a notificat unui număr de 7 SM scrisorile de punere în întârziere, , printre care și România, urmând să primească scrisoare de punere în întârziere în 8 noiembrie 2018.</p> <p>Prin mesaje internet nr. 9839/8noiembrie 2018 și nr. 9920/9 noiembrie 2018, transmise de Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană, Ministerul Energiei, alături de alte instituții printre care și MAE, a fost informat cu privire la decizia Comisiei Europene de declanșare a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, având ca obiect nerespectarea unor prevederi ale Directivei 2012/27/UE. Conform punerii în întârziere, Comisia Europeană consideră că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin pentru o serie de articole menționate în decizia C(2018) 7103 final. Autoritățile române au avut la dispoziție un termen de 2 luni, până la data de 9 ianuarie 2019, pentru a-și prezenta observațiile în raport cu susținerile Comisiei Europene, din punerea în întârziere.</p> <p>Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului are ca scop modificarea Legii 121/2014 pentru o serie de articole indicate la punctul 2 – Schimbări preconizate din prezenta Notă de fundamentare, în vederea remedierii deficiențelor constatate de către Comisia Europeană în transpunerea directivei europene în legislația națională, acestea fiind consemnate în decizia C(2018) 7103 final, anterior menționată.</p> <p>Aprobarea prin Ordonanță de urgență a Guvernului a modificării Legii 121/2014 capătă un caracter de urgență excepțional, în condițiile în care în răspunsul oficial care a trebuit transmis de autoritățile române până la data de 9 martie 2019, termen extrem de scurt, a fost necesară indicarea măsurilor concrete luate de statul român în vederea remedierii deficiențelor de transpunere a directivei europene, sesizate de către Comisia Europeană.</p> <p>Netransmiterea la termenul impus de Comisia Europeană a clarificărilor cerute de către aceasta, ar fi putut conduce la faza de aviz motivat și aplicarea procedurii de infringement. Precizăm că, în cazul neadoptării urgente a proiectului de ordonanță de urgență, România își asumă riscul trecerii în etapa contencioasă a procedurii de infringement, cu repercusiuni negative asupra bugetului de stat. Comisia Europeană poate solicita Curții de Justiție a Uniunii Europene - CJUE, în perioada imediat următoare, să impună sancțiuni pecuniare, pentru România doar suma forfetară fiind de 1.912.000 euro, la care se adaugă penalitățile zilnice cu titlu cominatoriu de minimum 35.000 euro, conform comunicării Comisiei Europene (2018/C 340/02) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018XC0924(01)&from=EN, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Principalele schimbări preconizate se referă la următoarele articole, după cum urmează:</p> <p>Transpunerea incorectă a definiției „economie de energie” din Directiva 2012/27/UE</p>

1. În urma observației Comisiei Europene, punctul 16 al art. 4 din Legea nr. 121/2014 se va modifica, prin eliminarea sintagmei “a oricărui tip de măsuri” din definiția economiei de energie.
Transpunerea incorectă a **art. 5, alin. (1) din Directiva 2012/27/UE**

2. Alin. (1) al art. 6 se modifică, în sensul că se impune obligația de renovare anuală a 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală.
Aplicarea incorectă a **art. 8, alin. (1) din Directiva 2012/27/UE**

3. Lit. a) de la alin. (1) al art. 9 se modifică pentru a asigura realizarea auditului pe întregul contur de consum energetic, față de realizarea auditului pe un contur de consum energetic stabilit de operatorul economic, care să reprezinte cel puțin 50% din consumul energetic total al operatorului economic.

4. Alin. (5) al art. 9 se completează cu specificarea că realizarea auditului se face pe întreg conturul de consum energetic.

5. Având în vedere modificarea propusă la alin. (1), se modifică alin. (6) prin eliminarea prevederilor referitoare la subunitățile cu un consum mai mic de 1000 tone echivalent petrol și precizarea faptului că auditul energetic realizat pe întregul contur de consum energetic al unui operator economic include bilanțurile energetice realizate pe toate conturile de consum energetic ale acestuia.
Transpunerea incorectă a **art. 9, alin. (3) din Directiva 2012/27/UE**

6. Prin modificarea alin. (4) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 se impune obligația de a monta contoare de energie termică sau de apă caldă și la clădirile care sunt racordate la o sursă centrală care alimentează mai multe clădiri.

7. Conform Directivei 2012/27/UE, obligația de a monta contoare pentru individualizarea consumurilor de energie pentru încălzire/răcire și apă caldă la nivelul fiecărui apartament sau spațiu cu altă destinație sau a repartitoarelor de costuri se aplică în toate imobilele de tip condominiu care sunt alimentate de la o sursă centrală. În consecință, pentru a asigura transpunerea corectă a directivei se introduce după alin. (6) un nou alineat, alin.. (7), care extinde obligația la nivel național.
Transpunerea incorectă a **art. 14, alin. (4) din Directiva 2012/27/UE**

8. Prevederile art. 14 alin. (4) din Legea 121/2014 din Directiva 2012/27/UE se regăsesc transpuse în legislația națională la art. 14 alin. (4) din Legea 121/2014. Acestea se referă la obligativitatea impusă statelor membre de a dezvolta infrastructura necesară cogenerării de înaltă eficiență și utilizării sistemelor de încălzire și răcire cu caldură reziduală și surse regenerabile de energie, în cazul în care se constată că există un potențial în acest sens, ale cărui beneficii depășesc costurile. Întrucât art. 14 alin. 4 din Legea 121/2012 nu prevede dezvoltarea infrastructurii pentru utilizarea sistemelor de încălzire și răcire cu caldură reziduală, se completează art. 14 alin. 4 din Legea 121/2012, în acest sens.

9. Aplicarea incorectă a **art. 15, alin. (8) din Directiva 2012/27/UE**
Prevederile art. 15, alin. (6) și (15)-(17) din Legea 121/2014 se modifică

	<p>pentru a asigura o formulare mai clară și precisă, în deplin acord cu prevederile art. 15, alin. (8) din Directiva 2012/27/UE și cu cele ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012. Se înlocuiește sintagma „participarea clienților finali” cu „participarea răspunsului la cerere”.</p>
3. Alte informații	<p>În data de 12 martie 2019 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Stabilirea poziției României în Cauza 2018/2253, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, prin care s-a aprobat propunerea ca prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică să fie trimis spre avizare și să fie avizat cu celeritate de către instituțiile avizatoare. Pentru evitarea unei posibile declanșări a unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană, autoritățile române s-au angajat la modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, prin intermediul scrisorii de răspuns la solicitarea Comisiei Europene nr. SG(2018)D/20282;C(2018)7103, până la data de 1 septembrie 2019.</p>
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ extinde obligația pentru operatorii economici de a întocmi la fiecare 4 ani un audit energetic de la un contur care să reprezinte cel puțin 50% din consumul energetic, la întregul conturul de consum energetic.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prin exceptarea IMM-urilor de la obligația de a întocmi la fiecare 4 ani un audit energetic pe întreg conturul de consum energetic, realizat de o persoană fizică sau juridică autorizată prezentul proiect are impact favorabil asupra acestora.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul	Dezvoltarea infrastructurii necesare pentru utilizarea căldurii reziduale pentru

asupra mediului	încălzire și răcire reprezintă o măsură de creștere a eficienței energetice, având ca efect reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- lei -

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE va actualiza în cursul anului 2019 următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - ANRSC nr.483/2008 privind aprobarea Contractului - cadru de furnizare a energiei termice și - Ordinul ANRSC nr.343/13.07.2010 - Norma tehnică privind repartizarea consumurilor de energie termică între imobilele de tip condominiu, în cazul folosirii sistemelor de repartizare a costurilor pentru încălzire și apă. 					
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul	Proiectul de act normativ asigură transpunerea corectă și completă a prevederilor art. 2, paragraful 5, art. 5 alin. (1), art. 8, alin. (1), art. 9, alin. (3), art. 14, alin. (4) și art. 15, alin. (8) ale					

proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Nu este cazul

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul: www.energie.gov.ro .
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115, alin. (4) din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

ANTON ANTON