

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul actului normativ</i></p> <p><b>HOTĂRÂRE</b> <b>privind aprobarea Planului național de acțiune în domeniul eficienței energetice IV</b></p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii prezentului act normativ</i></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Directiva 2012/27/UE din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică (numită în continuare DEE) stabilește un cadru comun pentru statele membre în vederea promovării eficienței energetice în scopul asigurării atingerii obiectivului UE pentru anul 2020 de reducere cu 20% a consumului de energie primară.</p> <p>Îmbunătățirea eficienței energetice este un obiectiv strategic al politicii energetice naționale, datorită contribuției majore pe care o are la realizarea siguranței alimentării cu energie, dezvoltării durabile și competitivității, la economisirea resurselor energetice primare și la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.</p> <p>Obiectivul asumat de România pentru anul 2020 este reducerea cu 19% a consumului de energie primară, care să se realizeze prin măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice.</p> <p>România a transpus prevederile DEE în legislația națională prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică în cadrul unui grup de lucru format din reprezentanți ai entităților cu responsabilități în domeniul eficienței energetice, având în vedere caracterul multisectorial al acestui domeniu, coordonat de Comisia pentru industrii și servicii, Camera Deputaților.</p> <p>Elaborarea Planului Național de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice (PNAEE) reprezintă unul din obiectivele principale de punere în aplicare a prevederilor DEE. România are obligația de a prezenta PNAEE Comisiei Europene, la fiecare trei ani, începând cu 30 aprilie 2014, documentul fiind de mare complexitate.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului României nr.122 din 25 februarie 2015 a fost aprobat al treilea PNAEE III, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 169 bis. Conform obligației prevăzute în DEE și preluată în Legea nr. 121/2014, actualizarea PNAEE se face la fiecare 3 ani. În acest sens PNAEE IV propune măsuri semnificative de îmbunătățire a eficienței energetice, evaluează economiile de energie realizate în vederea atingerii obiectivelor naționale de eficiență energetică și stabilește economiile de energie preconizate a se realiza până în anul 2020, luând ca referință PNAEE III.</p> <p>Totuși măsurile și acțiunile care sunt incluse în PNAEE, conform prevederilor DEE, exced sfera de atribuții și competențe a Ministerului Energiei, acestea</p>

	<p>adresându-se și consumatorilor de energie. La nivelul ministerului, prin evaluarea și actualizarea PNAEE, se gestionează doar centralizarea datelor și informațiilor aferente reglementărilor elaborate de ministerele de resort, pentru fiecare sector, în vederea implementării politicii de eficiență energetică, furnizate oficial de către aceste ministere. Date concrete privind măsurile de eficiență energetică instituite la nivelul diferitelor sectoare trebuie să fie centralizate și gestionate la nivelul fiecărui minister și trebuie luate în calcul la elaborarea strategiilor și politicilor sectoriale aferente. Este necesar să fie acordată o mai mare importanță implementării și monitorizării măsurilor de eficiență energetică în sectoarele cu potențial mai mare de economisire a energiei cum ar fi: sectorul industrial, sectorul rezidențial și sectorul transporturilor.</p>
<p><b>1.1. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</b></p>	<p>Articolul 24, alineatul (2) al Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, transpus prin articolul 19, alineatul (1) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, publicată în Monitorul Oficial al României nr.574/01.08.2014, Partea I, prevede obligația de a actualiza la fiecare 3 ani Planul Național de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice.</p> <p>În temeiul art. 19, alin. (1) din Legea nr.121/2014 privind eficiența energetică a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr.122 din 25 februarie 2015 al treilea Plan Național de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 169 bis.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin Hotărârea Guvernului României nr.122 din 25 februarie 2015 a fost aprobat Planul Național de Acțiune în Domeniul Eficienței Energetice III versiunea 2014.</p> <p>Ținta națională de consum intern de energie primară pentru anul 2020 cerută de Articolul 3(1) al DEE este de 42,99 mil. tep. Realizarea acestei ținte conduce la un consum final energetic de 30,32 mil. tep.</p> <p>Având în vedere aceste valori se pune accent atât pe reducerea consumului final energetic, cât și pe realizarea de economii de energie în sectorul de energie electrică (transformare, transport și distribuție).</p> <p>În perioada 2005-2015 consumul intern de energie primară din România a crescut de la 37,868 mil. tep în anul 2005 la 39,799 milioane tep în anul 2008 cu un ritm mediu anual de 1,66% și a scăzut până la 31,844 mil. tep în anul 2015, cu un ritm mediu anual de 3,22%. Această valoare din 2015 este mult inferioară (circa 74%) obiectivului de reducere a consumului intern de energie primară la 42,99 mil. tep în anul 2020.</p> <p>Consumul final energetic din România a atins o valoare maximă de 25,312 mil. tep în anul 2006 și apoi a scăzut până la valoarea de 21,896 mil. tep în 2015 cu un ritm mediu anual de 1,62%. Această valoare din 2015 este mult inferioară (circa 72,2%) obiectivului de reducere a consumului final energetic la 30,32 mil. tep în anul 2020.</p> <p>Restructurarea economică realizată, precum și măsurile de creștere a eficienței energetice aplicate conform primului, celui de al doilea și al treilea PNAEE au</p>

	<p>determinat reducerea consumului intern de energie primară și a celui final energetic.</p> <p>Comisia Națională de Prognoză a prezentat în mai 2017 Prognoza Echilibrului Energetic pe perioada 2017-2020 în corelare cu proiecția indicatorilor macroeconomici și țintele naționale ale României privind eficiența energetică, emisiile de gaze cu efect de seră, utilizarea resurselor de energie regenerabile etc. Din datele Comisiei Naționale de Prognoză rezultă în perioada 2017-2020 o creștere a PIB de peste 5,2%, o creștere a consumului intern de energie primară cu un ritm mediu anual de 2,16%, și o creștere a consumului final energetic cu un ritm mediu anual de 1,73%.</p> <p>Planul Național de Acțiune în Domeniul Eficienței Energetice (PNAEE III) elaborat în anul 2014 a fost completat cu măsuri de eficiență energetică în sectoare economice noi (construcții, cu economii de energie de 31.800 tep și agricultură, cu economii de energie de 49.000 tep), majorându-se și economiile prognozate în sectoarele rezidențial (cu circa 19,65%), servicii (cu circa 15,8%) și transporturi (cu circa 6,2%), astfel încât să se respecte prevederile articolului 7 din Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică privind calculul economiilor de energie la consumatorul final și anume valoarea calculată conform alin. (2) să fie cel puțin 75% din valoarea calculată conform alin. (1).</p> <p>Având în vedere că măsurile și acțiunile care sunt incluse în PNAEE III, conform prevederilor DEE, exced sfera de atribuții și competențe ale Ministerului Energiei, acestea adresându-se tuturor consumatorilor de energie – casnici, comerciali și instituționali și pentru a asigura o evaluare echidistantă a măsurilor cuprinse în acesta, au fost contractate serviciile unui consultant pentru elaborarea PNAEE IV. Cel de al IV-lea PNAEE 2017-2020 a fost întocmit de consultant pe baza informațiilor publice, precum și pe baza informațiilor relevante privind consumul energetic, economii de energie, planuri de investiții ș.a., furnizate în urma solicitării, de următoarele ministere/entități care implementează măsuri de eficiență: Ministerul Dezvoltării Regionale Administrației Publice și Fondurilor Europene, Ministerul Economiei, Ministerul Transporturilor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ANRE și Departamentul de eficiență energetică din cadrul ANRE, precum și operatori economici și asociații ale acestora.</p> <p>PNAEE IV a fost realizat avându-se în vedere Programul de Guvernare 2017-2020, Programele Naționale de Reformă, Programul Național de Dezvoltare Rurală.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Din datele prezentate de ministere (Ministerul Energiei, Ministerul Economiei, Ministerul Dezvoltării Regionale și Fondurilor Europene, Ministerul Transporturilor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale) rezultă că se fac eforturi pentru utilizarea eficientă a resurselor energetice, însă nu există o metodologie clară de monitorizare a rezultatelor obținute. A fost reliefată necesitatea existenței unui mecanism integrat de raportare legiferat care să ușureze procesul de colectare și prelucrare a datelor privind eficiența energetică. Pentru a rezolva această problemă considerăm că propunerea de mecanism/metodologie de raportare ar trebui să fie elaborată de instituția care</p>

are responsabilitatea de a monitoriza stadiul implementării PNAEE, conform Legii nr. 121/2017 și avizată de toate entitățile care implementează măsuri de eficiență energetică, care trebuie realizată în colaborare cu toate ministerele care implementează măsuri de eficiență energetică.

În îndeplinirea țintei, fondurile alocate prin programele POIM și POR ajută consumatorii finali să facă investiții pentru reabilitare și pentru utilizarea de noi tehnologii, care să conducă la creșterea eficienței energetice. Sumele alocate pentru utilizarea eficientă a resurselor sunt importante și trebuie făcute eforturi pentru promovarea rapidă în anii 2017-2018 a unor proiecte care să permită utilizarea integrală a acestora având în vedere necesitatea reducerii intensității energetice în România.

Se impune crearea unei baze de date pe domenii de activitate, prin care să se urmărească utilizarea eficientă a resurselor energetice ușurându-se astfel raportările la forurile europene pentru domeniile energie și schimbări climatice. Baza de date va permite stabilirea unor indicatori economici, care să justifice măsurile adoptate și va facilita monitorizarea progreselor obținute în atingerea țintelor. Această bază de date va putea fi utilizată pentru stabilirea țintelor la nivelul anului 2030/2050. Chiar dacă România a atins deja niveluri ale consumului de energie primară și ale consumului final de energie care se situează sub obiectivele naționale orientative pentru anul 2020, având în vedere că un aport semnificativ la îndeplinirea țintei de reducere a consumului de energie primară l-a avut restructurarea economică determinată de criza economică din perioada 2009-2010, în continuare este necesară implementarea de măsuri pentru consumatorul final de energie, astfel încât să fie îndeplinite prevederile art.7 al DEE. De asemenea, România trebuie să se depună eforturi pentru reducerea intensității energetice în toate sectoarele economice la nivelul mediei europene.

***Secțiunea a 3-a***

***Impactul socio-economic al prezentului act normativ***

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>^1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>^1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>^2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Media pe 5 ani</b>
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						

<b>7. Alte informații</b>	<p>Prezentul act normativ nu are influențe asupra bugetului general consolidat.</p> <p>Măsurile și acțiunile cuprinse în Planul Național de Acțiune pentru Eficiență Energetică sunt implementate prin finanțări alocate din fonduri structurale și de coeziune, granturi, programe europene, programe guvernamentale, precum și din fonduri proprii ale operatorilor economici.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>1<sup>a</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitara în cazul proiectelor ce transpun</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<b>prevederi comunitare</b>	
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	-
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	-
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul a fost supus procesului de consultare publică pe pagina de web a Ministerului Energiei din data de .01.2018.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor</b>	Nu este cazul.

<b>interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului ANRE, Consiliului Concurenței și Consiliului Legislativ.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei în data de .01.2018.
<b>Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsurile de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<b>competențelor instituțiilor existente</b>	
<b>Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 19 alin. (1) din Legea nr.121/2014 privind eficiența energetică, s-a elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului național de acțiune în domeniul eficienței energetice, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl supuneți adoptării.

**MINISTRUL ENERGIEI**

**ANTON ANTON**