

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
<p>Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 844/2016 privind aprobarea măsurilor pentru realizarea stocurilor de siguranță ale Sistemului Electroenergetic Național în ceea ce privește combustibilii pentru perioada sezonului rece și volumul de apă din lacurile de acumulare, denumit Programul de iarnă în domeniul energetic pentru asigurarea funcționării în condiții de siguranță și stabilitate a Sistemului Electroenergetic Național în perioada 15 noiembrie 2016 – 15 martie 2017, precum și alte măsuri privind nivelul de siguranță și securitate în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național</p>	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În temeiul art.6, lit.p) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei, în calitate de minister de resort, împreună cu Ministerul Economiei, a elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea măsurilor pentru realizarea stocurilor de siguranță ale Sistemului Electroenergetic Național în ceea ce privește combustibilii pentru perioada sezonului rece și volumul de apă din lacurile de acumulare, denumit Programul de iarnă în domeniul energetic pentru asigurarea funcționării în condiții de siguranță și stabilitate a Sistemului Electroenergetic Național în perioada 15 noiembrie 2016 – 15 martie 2017, precum și alte măsuri privind nivelul de siguranță și securitate în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național. Actul normativ a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 9 noiembrie 2016 și publicat în Monitorul Oficial nr.919 din 15 noiembrie 2016.</p> <p>Obiectivele principale ale Programului de iarnă în domeniul energetic sunt evaluarea consumului de energie electrică al țării pentru perioada sezonului friguros, respectiv 15 noiembrie 2016 – 15 martie 2017, cu posibilitatea prelungirii până la 31 martie 2017, pentru satisfacerea acestuia la parametri de calitate și siguranță în alimentare în condițiile funcționării sigure și stabile a Sistemului Electroenergetic Național (SEN), stabilirea resurselor energetice necesare, precum și pentru evaluarea resurselor financiare aferente.</p> <p>Documentul menționat a fost întocmit pe baza evoluției consumului realizat în anii anteriori, a analizării prognozelor realizate de Comisia Națională de Prognoză și de Dispecerul Energetic Național, avându-se în vedere asigurarea dimensionării corespunzătoare și, în același timp, necesară a stocurilor de combustibili și a volumelor de apă în marile lacuri de acumulare, la data de 15 noiembrie 2016.</p> <p>Estimarea privind producția de energie electrică a țării pentru perioada 15 noiembrie 2016 – 15 martie 2017, inclusiv cantitățile de combustibili și apă pentru realizarea acesteia, a avut la bază cantitățile prognozate a fi realizate de producătorii de energie electrică și termică în cogenerare, care au luat în considerare contractele pe care le aveau în derulare sau pe care preconizau să le încheie pe piețele de energie electrică, precum și prevederile bugetelor proprii de venituri și</p>

cheltuieli.

În ceea ce privește energie provenită din surse hidro, stabilirea volumelor de apă în marile lacuri de acumulare pentru perioada noiembrie 2016 – martie 2017 s-a bazat pe prognoza meteorologică elaborată de Administrația Națională de Meteorologie și pe cea hidrologică realizate de Institutul Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor. De menționat este faptul că estimările meteorologice și hidrologice sezoniere au un grad relativ crescut de imprecizie, fapt ce imprimă o anumită incertitudine cu privire la evoluția lunară a stocurilor de apă brută din principalele acumulări energetice. Prin urmare, Programul de iarnă în domeniul energetic prevede posibilitatea actualizării volumelor de apă prin programele lunare de exploatare și/sau a reactualizării în cazul producerii unor modificări majore ale regimului hidrologic, pastrand însă permanent scopul satisfacerii cu prioritate a cerințelor de apă pentru populație și a altor cerințe social – economice esențiale.

De asemenea, Programul de iarnă în domeniul energetic prevede posibilitatea luării de măsuri pentru a preveni o situație critică în funcționarea sigură și stabilă a SEN, în lunile de iarnă în care sunt posibile apariții de fenomene meteorologice extreme, caracterizate de temperaturi medii zilnice negative, sub -5°C , timp mai multe zile consecutiv și care pot crea o cerere crescută de energie electrică și gaze și disfuncționalități în rețeaua de transport gaze naturale (scăderea presiunii). Măsurile privesc, în principal, suplimentarea rezervelor tehnologice de sistem.

În perioada 6 – 12 ianuarie 2017, pe fondul apariției fenomenelor meteorologice deosebite, respectiv ninsori abundente, viscol puternic și ger, care s-au manifestat în întreaga Europa, au fost afectate sistemele energetice din Bulgaria, Grecia, România. Această situație s-a suprapus cu lipsa de resurse necesară acoperirii consumului crescut de electricitate din centrul Europei (ex. Franța unde deficitul de energie a fost de cca. 5.000 MWh/h).

Sistemul Electroenergetic Național a funcționat în condiții de siguranță în această perioadă, dar iminența apariției unor situații dificile în aprovizionarea cu energie electrică a condus la adoptarea, în conformitate cu art. 24 alin. (3) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, a unor măsuri de siguranță pe piața de energie electrică. Măsurile vizează perioada 16 ianuarie – 15 februarie 2017 (Hotărârea nr. 10/12 ianuarie 2017 - fiind aplicabilă în cazul materializării situației de criză pe piața de energie și dacă este amenințată siguranța fizică ori securitatea persoanelor, a aparatelor sau a instalațiilor ori integritatea Sistemului Electroenergetic Național, de către Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" – S.A., în calitate de operator de transport și de sistem în domeniul energiei electrice).

Pentru prevenirea situațiilor de criză în funcționarea Sistemului Electroenergetic Național, Operatorul de Transport și Sistem (OTS) a aplicat, pe cale operativă, toate măsurile care nu afectează funcționarea pieței de energie electrică și anume:

-încărcarea grupurilor până la puterea maximă disponibilă (inclusiv

	<p>pornirea grupurilor aflate în rezervă); -creșterea puterii disponibile a SEN, prin punerea la dispoziție a unităților de producție aflate în reparație (redarea în exploatare înainte de termen a grupurilor aflate în reparație) și/sau prin scoaterea din conservare a unităților de producție; -trecerea la funcționarea în bandă minimă de tensiune în rețeaua de distribuție, precum și creșterea rezervelor tehnologice de sistem din unitățile de producție care pot funcționa cu combustibil alternativ (păcură) – aceasta din urmă fiind o măsură tehnică.</p> <p>In acest context, pentru echilibrarea SEN, OTS a dispus, în prima jumătate a lunii ianuarie, încărcări suplimentare ale grupurilor hidroelectrice cu cantități ce au depășit 2.000 MW/h, ceea ce a condus la necesitatea reactualizării valorilor aferente rezervelor de apă prevăzute în HG nr.844/2016.</p>																		
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Deoarece un aport semnificativ la siguranța în funcționare a SEN, în prima jumătate a lunii ianuarie, au avut-o grupurile din surse hidro, este necesară modificarea Anexei 1 din HG nr. 844/2016 privind aprobarea măsurilor pentru realizarea stocurilor de siguranță ale Sistemului Electroenergetic Național în ceea ce privește combustibilii pentru perioada sezonului rece și volumul de apă din lacurile de acumulare, denumit Programul de iarnă în domeniul energetic pentru asigurarea funcționării în condiții de siguranță și stabilitate a Sistemului Electroenergetic Național în perioada 15 noiembrie 2016 – 15 martie 2017, precum și alte măsuri privind nivelul de siguranță și securitate în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național.</p> <p>În acest sens, este necesară translatarea valorilor aferente lunilor ianuarie, februarie, martie din tabelul din Anexa 1, litera B, punctul 3, pentru lunile ianuarie, februarie, martie. Astfel, proiectul de act normativ propune înlocuirea:</p> <p>-în tabelul din Anexa 1, litera B, punctul 3, pentru lunile februarie, martie, după cum urmează:</p> <table border="1" data-bbox="539 1361 1241 1787"> <thead> <tr> <th>Operatorii de distribuție energie electrică</th> <th>U.M.</th> <th>Februarie</th> <th>Martie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="2">Volumul de apă</td> <td>Mii. mc</td> <td>521</td> <td>421</td> </tr> <tr> <td>%</td> <td>20,4</td> <td>16,5</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">Energia echivalentă</td> <td>Mii MWh</td> <td>705</td> <td>514</td> </tr> <tr> <td>%</td> <td>22,6</td> <td>16,5</td> </tr> </tbody> </table> <p>Cantitățile de energie astfel stabilite vor fi utilizate numai de către OTS și numai pe piața de echilibrare, pentru asigurarea siguranței în funcționare a Sistemului Energetic Național, în perioada menționată. ANRE va avea obligația de a verifica modul de utilizare a volumului de apă trasat și, implicit, a energiei echivalente produse, numai în urma cererilor OTS și numai pe Piața de Echilibrare.</p>	Operatorii de distribuție energie electrică	U.M.	Februarie	Martie	Volumul de apă	Mii. mc	521	421	%	20,4	16,5	Energia echivalentă	Mii MWh	705	514	%	22,6	16,5
Operatorii de distribuție energie electrică	U.M.	Februarie	Martie																
Volumul de apă	Mii. mc	521	421																
	%	20,4	16,5																
Energia echivalentă	Mii MWh	705	514																
	%	22,6	16,5																

	<p>Totodată, având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ cererea de consum pentru luna februarie 2017 mai mare decât consumurile înregistrate în lunile februarie ale ultimilor 3 ani; ○ că, în ultimile 4 luni (octombrie 2016 - ianuarie 2017), consumurile de gaze naturale înregistrate au fost substanțial mai mari decât consumurile înregistrate în aceleași luni ale anului precedent; ○ probabilitatea crescută ca cererea de gaze naturale pentru consumul centralelor electrice și termice (CET-uri) să se mențină la valorile foarte mari din această perioadă ○ scăderea capacităților de extracție din depozitele de înmagazinare subterană, scădere ce se accentuează pe măsură ce ne apropiem de sfârșitul ciclului de extracție pe fondul scăderii stocului din depozitele de înmagazinare ○ evitarea apariției oricăror riscuri în funcționarea în condiții de siguranță a SNT, <p>este necesară modificarea perioadei de aplicare a anexei 1A la HG nr. 844/2016, până la finele perioadei vizate a Programului de iarnă, respectiv data de 15 martie 2017.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu instituie vreun tratament anticoncurențial pe piața de energie, măsurile de siguranță impuse fiind determinate în mod obiectiv de circumstanțe independente de voința vreunui participant la piață și având un caracter limitat. De asemenea, actul normativ nu instituie măsuri de natura ajutorului de stat conform legislației în domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a actului normativ au fost consultate autoritățile și instituțiile competente.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Sunt aplicabile prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicata.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul prevederilor art.108 din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 844/2016 privind aprobarea măsurilor pentru realizarea stocurilor de siguranță ale Sistemului Electroenergetic Național în ceea ce privește combustibilii pentru perioada sezonului rece și volumul de apă din lacurile de acumulare, denumit Programul de iarnă în domeniul energetic pentru asigurarea funcționării în condiții de siguranță și stabilitate a Sistemului Electroenergetic Național în perioada 15 noiembrie 2016 – 15 martie 2017, precum și alte măsuri privind nivelul de siguranță și securitate în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Toma-Florin PETCU

MINISTRUL ECONOMIEI

Alexandru PETRESCU

Avizăm,

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Adriana PETCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Florin IORDACHE