

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii prezentului act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Prin Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se face o alocare pe statele membre ale UE a țintei comunitare de 20% pentru sursele regenerabile de energie, denumită în continuare SRE. România și-a asumat să realizeze în 2020, o pondere de 24% a energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie.

În vederea atingerii țintei naționale în noiembrie 2008 a fost adoptată Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, care a fost modificată și completată pe parcursul monitorizării funcționării acestui mecanism.

Schema a fost inițial aprobată prin Decizia COM C(2011) 4938 final din 13 iulie 2011. În conformitate cu prevederile Deciziei, autoritățile române și-au asumat obligația monitorizării costurilor și veniturilor producătorilor beneficiari ai schemei de sprijin, în vederea diminuării supracompensării, dacă este cazul, pentru ca schema să nu conducă la un avantaj competitiv necuvenit. Ulterior, la 20 martie 2014 România a notificat un set de măsuri care au adus unele modificări sistemului de promovare a producerii energiei din SRE, măsuri care au primit aprobarea COM C(2015) 2886 din 04.05.2015.

Sistemul de promovare a producerii de energie electrică din surse regenerabile, prin acordarea de certificate verzi, denumite în continuare CV instituit prin lege se aplică pentru energia electrică produsă în unități calificate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei – ANRE și livrată în Sistemul Energetic Național, respectiv: energie hidro produsă în centrale cu o putere instalată de cel mult 10 MW, puse în funcțiune sau modernizate începând cu anul 2004, energie eoliană, energie solară, energie geotermală, biomasă, biogaz, gaz de fermentare a deșeurilor, denumit și gaz de depozit, gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate.

Producătorii de energie electrică din surse regenerabile vând certificatele verzi către furnizorii consumatorilor finali de energie electrică, aceștia din urmă fiind obligați ca în fiecare an să achiziționeze un număr de certificate verzi calculat în

funcție de cota stabilită de ANRE aplicată la energia electrică furnizată. Ulterior, furnizorii includ în factura emisă consumatorilor finali contravaloarea certificatelor verzi conform cotei. Tranzacționarea certificatelor verzi este independentă de tranzacționarea energiei electrice, care se realizează prin mecanisme de piață, pe piața de energie electrică.

Acest mecanism de sprijin a condus în câțiva ani la creșterea accentuată a investițiilor în capacități noi de producere a energiei regenerabile.

Având în vedere că impactul creșterii necontrolate pe termen scurt a facturii de energie electrică din cauza contribuției pentru promovarea energiei din surse regenerabile ridică probleme de suportabilitate atât din partea consumatorului casnic, cât și din partea consumatorilor industriali, sistemul de promovare a suferit mai multe modificări. Măsurile luate pentru creșterea suportabilității contribuției pentru promovarea SRE au determinat dezechilibre în funcționarea schemei de sprijin. Având în vedere închiderea accesului în schema de sprijin pentru promovarea energiei electrice din surse regenerabile la 31 decembrie 2016 și disfuncționalitățile pe piața de CV se impun o serie de modificări ale legislației actuale.

Totodată, conform prevederilor Legii nr. 220/2008, din anul 2017 se vor reinsera CV amânate, situație în care este necesară modificarea cadrului legal actual pentru evitarea anulării excedentului de CV din piață, care va conduce la diminuarea sprijinului acordat producătorilor E-SRE și la intrarea acestora în dificultate financiară, chiar faliment.

Caracterul de urgență este dat de necesitatea păstrării unui echilibru între gradul de suportabilitate al consumatorilor și efortul financiar al producătorilor pentru menținerea capacităților SRE în funcțiune în vederea atingerii țintei asumate. Neadoptarea măsurilor imediate, așa cum sunt reglementate prin prezenta ordonanță de urgență, ar genera disfuncționalități majore cu efecte negative asupra desfășurării activității producătorilor de energie electrică din surse regenerabile, existând riscul de a fi afectată atingerea țintei României prin închiderea unor unități de producere.

Elementele mai sus menționate reprezintă elementele unei situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată. Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare.

În acest context, Ministerul Energiei a realizat, cu ajutorul unui consultant independent, un studiu de impact cu privire la posibile modificări ale cadrului legislativ privind energia produsă din surse regenerabile. Principalul obiectiv al studiului a fost analizarea unor măsuri de modificare a cadrului legislativ pentru realizarea unui echilibru între consumatori și producătorii de E-SRE, precum și identificarea soluției optime de susținere în continuare a SRE, cu impact suportabil în factura consumatorilor finali, în contextul dezvoltării economice.

În cadrul studiului au fost simulate mai multe scenarii ținând cont de diverși parametri, dintre aceste scenarii au fost alese două spre analiză. Primul scenariu prevede instituirea unei obligații anuale de achiziție a unui număr constant de CV pe o perioadă de 15 ani, începând din anul 2017. Al doilea scenariu prevede preluarea unei cote fixe, respectiv 90% din totalul CV emise și reinserate anual.

Din analizele efectuate în cadrul unui grup de lucru interinstituțional, format din reprezentanți ai Ministerului Energiei, Ministerului Finanțelor Publice, ANRE, OPCOM, Consiliului Concurenței și S.Transelectrica SA, a rezultat că prin

	<p>implementarea modificărilor din primul scenariu sunt îndeplinite condițiile pentru a oferi soluția optimă de susținere în continuare a SRE, cu impact suportabil în factura consumatorilor finali, în contextul dezvoltării economice.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Principalele schimbări preconizate se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - determinarea cantității totale a certificatelor verzi estimată a fi emisă până la închiderea schemei de sprijin în anul 2031 și cantitatea de certificate verzi amânate de la tranzacționare în perioada 2013-2024, împărțită la numărul de ani rămași până la expirarea duratei de aplicare a sistemului de promovare prin certificate verzi și instituirea obligației anuale de achiziție a unui număr constant de CV pe o perioadă de 15 ani, începând din anul 2017, denumită cantitate statică de CV. Prin introducerea acesteia se urmărește distribuirea mai uniformă a impactului în factura consumatorului final. Conform estimărilor, la acest moment aceasta cantitate statică este de 14.910.140 CV. - revizuirea o dată la 2 ani a cantității statice de CV care se preia în piață. Prin definiție propunerea de față se bazează pe estimarea numărului total de CV care vor fi emise și/sau reinsertate pe o perioadă de 15 ani. Fiind o estimare pe o durată lungă de timp, este necesar ca periodic aceasta să fie revizuită o dată la doi ani. - modificarea doar a modului de calcul al cotei, ținând cont de cantitatea statică de CV și consumul final de energie electrică, păstrându-se obligația de cotă anuală de CV pentru furnizori, inclusiv regularizarea acesteia la începutul anului următor; - modificările propuse la pct. 6, 7, 8, 9 stabilesc principiul de calcul al cantității statice de CV, cota anuală obligatorie de achiziție de certificate verzi estimată pentru anul următor și cota anuală obligatorie de achiziție de certificate verzi aferentă anului precedent, având în vedere consumul final de energie electrică și impactul mediu în factura consumatorului final; - modificarea duratei de valabilitate a CV, care va fi de la data emiterii certificatului până la data de 31 martie 2032, față de 12 luni, cum este în prezent. Prin modificarea propusă va rămâne un număr de certificate netranzacționate, surplusul de CV putând fi vândut pe toată perioada de funcționare a schemei de sprijin la un preț estimat scăzut. - extinderea perioadei de amânare, până la data de 31 decembrie 2024, pentru tehnologiile solare. Amânarea tranzacționării certificatelor verzi este necesară pentru a asigura un grad mai bun de vânzare a CV participanților la piață. Pentru tehnologiile bazate pe energie fotovoltaică, termenul de amânare este până în 2024 deoarece analizând rata internă de rentabilitate putem observa faptul că există o discrepanță majoră între IRR-ul producătorilor SRE. Cea mai mare diferență poate fi observată în anul 2013, an al cărui raport de supracompensare a dus la diminuarea numărului de certificate pentru producătorii ce aveau să își obțină acreditarea în perioada 2014-2016. - mărirea perioadei de reinsertie pentru producătorii din surse eoliene și hidro la 8 ani, începând de la data de 1 ianuarie 2018 până în anul 2025, reinsertia fiind făcută în tranșe lunare egale; - mărirea perioadei de reinsertie pentru producătorii de energie fotovoltaică la 6 ani, începând de la data de 1 ianuarie 2025 până la data de 31 decembrie 2030, reinsertia fiind făcută în tranșe lunare egale. Perioadele de reinsertie pentru toate tehnologiile au fost mărite pentru a asigura o introducere liniară a CV, în scopul reducerii impactului la consumatorul final și protejării pieței de certificate verzi.

- CV va căpăta valoare în momentul tranzacționării și nu la momentul emiterii, acesta nereprezentând un instrument financiar. Această măsură este menită pentru a schimba modul în care CV sunt înregistrate contabil, cu atât mai mult cu cât în modificarea propusă este posibil ca un CV să fie înstrăinat la câțiva ani de la momentul emiterii/reinserării. În prezent, CV sunt recunoscute ca venit înainte de tranzacționare, fapt ce poate conduce la dificultăți ale fluxului de numerar pentru producător.

- prevederea de la art.3, alin.(3²) din proiectul de act normativ clarifică modul de calcul al perioadei de aplicare a sistemului de sprijin pentru situațiile în care producătorii ar putea solicita suspendarea acordării CV sau când apar situații de întrerupere a producției;

- instituirea obligației pentru producătorii și furnizorii de energie electrică din surse regenerabile de energie de a tranzacționa începând cu 01 iulie 2017 CV numai pe o piață centralizată anonimă organizată de OPCOM. Această măsură își propune să evite apariția distorsiunilor pe piața de energie electrică și de CV.

- interzicerea încheierii de noi acte adiționale la contractele existente până la realizarea piețelor anonime de CV și interzicerea încheierii de noi contracte bilaterale cu o durată ce depășește 1 iulie 2017. Contractele bilaterale, precum și actele adiționale ale acestora valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe vor produce efecte în conformitate cu cele stabilite de părțile semnate.

- interzicerea tranzacționărilor repetate ale CV, cu excepții pentru cazurile cu deficit de CV la producător. Această măsură se impune întrucât măsura de ajutor de stat instituită prin Legea nr. 220/2008 cu completările și modificările ulterioare, vizează producătorii de E-SRE și nu posibilele speculații în piața de CV.

- introducerea obligativității furnizorului de a nu factura consumatorilor finali, în momentul regularizării, un preț mai mare al CV decât prețul mediu ponderat al tranzacțiilor din piața centralizată a CV din anul anterior. Prin această prevedere se dorește limitarea impactului în factura consumatorului și evitarea dezechilibrelor între consumatori.

- modificarea prețului minim și maxim de tranzacționare al CV, astfel încât modificările din prezentul act normativ să nu conducă la o creștere semnificativă a impactului la consumator.

- reducerea penalității pentru neîndeplinirea cotei la valoarea de 70 Euro/CV întrucât a fost diminuată valoarea prețului maxim al CV.

- introducerea unei prevederi prin care se va asigura un efort maxim în factura consumatorului de 11,1 Euro/MWh. Pentru a asigura menținerea acestui efort se propune ca la momentul regularizării cotei de achiziție de CV să se aibă în vedere ca impactul în factură să nu fie mai mare de 11,1 Euro/MWh consumat. Astfel, în măsura în care la regularizare, ANRE constată că impactul la consumatorul final este mai mare decât pragul maxim menționat, autoritatea recalculează cota în sensul diminuării acesteia, iar numărul de CV ce constituie obligația de achiziție a furnizorului se va recalcula conform noii cote diminuate. Această măsură, împreună cu cea de modificare a prețului maxim, vor limita apariția tranzacționării la prețul maxim al CV, diminuând posibilitatea creșterii efortului la consumatorul final.

3. Alte informații	Comisia Europeană a emis Decizia Comisiei Europene C(2016) 8865/16.12.2016 de aprobare a modificărilor propuse pentru schema de sprijin și a fost transmisă autorităților Române în data de 16 decembrie 2016.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul asupra consumatorilor de energie electrică este constant pe toată perioada schemei. Subliniem că măsura propusă are în vedere suportabilitatea schemei de sprijin în factura de energie electrică. Estimarea valorii medii a impactului la consumatorul final pentru anul 2017 este de 47 RON/MWh, comparativ cu 42 RON/MWh în 2016. Potrivit calculelor efectuate în cadrul unui studiu independent acesta va fi valoarea maximă pe toată perioada de valabilitate a schemei, care poate fi modificat în funcție de prețul CV și consumul de energie electrică. Trendul impactului la consumator este descendent pe perioada de valabilitate a schemei suport, în condițiile în care există un surplus de certificate în piața de CV până la închiderea schemei de sprijin, în anul 2031.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Măsurile propuse au ca scop găsirea unui echilibru între interesele investitorilor din sectorul energiilor regenerabile și interesele investitorilor din sectoarele economice expuse unui risc semnificativ de relocare. Măsurile propuse sunt în concordanță cu legislația UE în domeniul ajutorului de stat, precum și cu angajamentul asumat de autoritățile române în cadrul Ajutorului de stat SA 33134 – România – “Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ asigură stabilitatea mediului de afaceri, menținerea și continuarea dezvoltării investițiilor în domeniul producerii de energie regenerabilă în România.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de act normativ a fost supus evaluării impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii – Testul IMM, avizul este favorabil.
3. Impactul social	S-a avut în vedere minimizarea impactului la consumatorul final, în contextul susținerii în continuare a producerii energiei din surse regenerabile, astfel încât să se mențină nivelul țintei naționale de 24%. De asemenea, se previne efectul social negativ provocat de posibila restrângere a activității industriale din cauza pierderilor de competitivitate în urma creșterii prețului final al energiei electrice.

4. Impactul asupra mediului	<p>În prezent Romania se situează pe una din cele mai bune poziții din UE cu privire la respectarea traiectoriei indicative de atingere a țintei naționale obligatorii pentru 2020. Trebuie menționat că România a atins deja în anul 2014 ținta obligatorie națională privind ponderea energiei regenerabile în consumul intern de energie stabilită de Directiva 2009/28/CE pentru anul 2020, respectiv 24%. În 2014, ponderea energiei regenerabile în consumul intern brut al României era de 24,86% (EUROSTAT).</p> <p>Prin prevederile normative propuse se asigură toate condițiile pentru menținerea nivelului țintei la care România s-a angajat.</p> <p>Acordarea certificatelor verzi producătorilor de energie din surse regenerabile trebuie să se realizeze cu respectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare din domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor.</p>
------------------------------------	--

5. Alte informații	Nu este cazul
---------------------------	---------------

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	ANRE va elabora până la 1 iunie 2017 cadrul de reglementare necesar funcționării piețelor centralizate anonime de certificate verzi și pieței centralizate pentru energia electrică susținută prin schema de ajutor de stat. Ministerul Finanțelor Publice va adapta cadrul legal pentru asigurarea comercializării energiei electrice produse și livrate în rețeaua electrică de centralele electrice din surse regenerabile cu putere instalată sub 100kW pe loc de consum, aparținând persoanelor fizice și autorităților publice .					
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Modificările aduse prin prezentul proiect de act normativ sunt în conformitate cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat.
<p><i>Secțiunea a 6-a</i></p> <p><i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus procesului de consultare publică pe pagina de web a Ministerului Energiei din data de 26.10.2016. Având în vedere că Decizia Comisiei Europene a fost emisă în data de 16 decembrie 2016, pentru proiectul de act normativ nu s-au obținut avizele ministerelor cu atribuții în procesul avizării.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Nu este cazul

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus avizului Consiliului Concurenței și va fi supus avizului Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul, www.energie.gov.ro .
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115, alin. (4) din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

**MINISTRUL ENERGIEI
TOMA – FLORIN PETCU**

AVIZĂM

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI**

DANIEL CONSTANTIN

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

ADRIANA PETCU

MINISTRUL ECONOMIEI

ALEXANDRU PETRESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VIOREL ȘTEFAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI