

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale aplicabilă proiectelor de interes comun în domeniul gazelor naturale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normative	
1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) lit. m) din Hotărârea Guvernului nr. 980/2015, Ministerul Energiei îndeplinește funcția de autoritate națională competentă responsabilă cu facilitarea și coordonarea procedurii de autorizare a proiectelor de interes comun, pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2013 privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1.364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009, denumit în continuare, Regulamentul (UE) nr. 347/2013.</p> <p>Astfel, Ministerul Energiei asigură punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 prin Autoritatea Competentă pentru Proiecte de Interes Comun, structură constituită la nivel de compartiment, în cadrul Direcției Afaceri Europene și Cooperare Internațională, în conformitate cu anexa la Hotărârea Guvernului nr. 980/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei.</p> <p>Punerea în aplicare a priorităților privind realizarea infrastructurii energetice transeuropene impune o nouă abordare a modului în care acestea sunt reglementate.</p> <p>Astfel, art. 7 alin. (2) și alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 347/2013, stabilește obligația statelor membre de a acorda statutul „de proiecte de cea mai mare importanță națională posibilă” proiectelor de infrastructura energetică transeuropene și de a aplica prevederi legale de autorizare cu celeritate.</p> <p>Conform Legii nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale aplicabilă proiectelor de interes comun în domeniul gazelor naturale, proiectele de interes comun în domeniul gazelor naturale, care se încadrează în categoriile de</p>

infrastructură energetică stabilite la punctul 2 din anexa II la Regulamentul (UE) nr. 347/2013, au statutul de proiect de importanță națională în domeniul gazelor naturale.

Art. 22 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 185/2016, prevede ca autorizarea executării lucrărilor de construcții aferente proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale se face de către autoritatea competentă, cu respectarea prevederilor legale în domeniul autorizării construcțiilor și ale prezentei legi.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 185/2016, Ministerul Energiei este desemnat autoritate la nivel național reponsabilă de facilitarea și coordonarea procedurii de autorizare pentru proiectele de interes comun.

Autoritatea Competentă pentru Proiecte de Interes Comun, desemnată ca autoritate națională competentă, are obligația de a emite Decizia exhaustivă, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (3) lit. c) din Regulament (UE) nr. 347/2013.

În sensul Legii nr. 185/2016, decizia exhaustivă reprezintă „decizia luată de către autoritatea competentă pentru proiectele de interes comun prin care se autorizează construcția infrastructurii energetice pentru realizarea proiectelor de interes comun”, în conformitate cu definiția din Regulamentul (UE) nr. 347/2013, care stabilește „... dacă unui inițiator de proiect i se acordă sau nu **autorizarea** pentru construcția infrastructurii energetice pentru realizarea proiectului.”

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 impune autorizarea construcției infrastructurii energetice pentru realizarea proiectelor de interes comun printr-o procedură alcătuită din două proceduri:

- procedura anterioară depunerii candidaturii, și
- procedura legală de autorizare.

Durata combinată a celor două proceduri nu trebuie să depășească 3 ani și 6 luni, termen precizat la art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 347/2013, cu posibilitatea prelungirii, în cazuri justificate, unui termen sau a amândurora cu maximum 9 luni pentru ambele proceduri combinate.

În urma finalizării acestor proceduri, autoritatea competentă desemnată de către statul membru, respectiv Ministerul Energiei, prin Autoritatea Competentă pentru Proiecte de Interes Comun, emite Decizia exhaustivă.

Procedura de autorizare a proiectelor de interes comun conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 347/2013 se desfășoară în paralel cu procedura națională de autorizare, care este reglementată prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *potrivit căreia se emite autorizația de construire care constituie actul final de autoritate al*

administrației publice locale pe baza căruia este permisă executarea lucrărilor de construcții.

Emiterea Deciziei exhaustive se realizează în urma verificării îndeplinirii corecte și complete a întregului proces de autorizare necesar pentru realizarea Proiectului de Interes Comun, conform art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 347/2013 și legislației naționale în vigoare.

În acest context, Autoritatea Competentă pentru Proiecte de Interes Comun nu poate emite autorizații de construire în același timp cu exercitarea atribuției de autoritate națională competentă, întrucât aceasta reprezintă o situație de conflict de interese generată de faptul că Autoritatea Competentă pentru Proiecte de Interes Comun emite Decizia exhaustivă, decizie care se bazează pe autorizațiile de construire care ar fi emise tot de către Autoritatea Competentă pentru Proiecte de Interes Comun și care este o confirmare a îndeplinirii întregului proces de autorizare necesar realizării unui proiect de interes comun, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 347/2013 și a legislației naționale în vigoare.

Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă norma legală de reglementare cu caracter general, care stabilește condițiile în care este autorizată executarea lucrărilor de construcții, indiferent de tipul de lucrări ce vor fi realizate. Astfel, art.1 alin.(1) din actul normativ anterior menționat dispune că „executarea lucrărilor de construcții este permisă numai pe baza unei autorizații de construire sau de desființare, emisă în condițiile prezentei legi, ...” iar, art. 4 al aceluiași act normativ stabilește emitenții autorizațiilor de construcție și anume, de președinții consiliilor județene, de primarul general al municipiului București, de primarii municipiilor, sectoarelor municipiului București, ai orașelor și comunelor. Definiția autorizației de construire, astfel cum este prevăzută de Legea nr. 50/1991 stabilește ca fiind actul de autoritate al administrației publice locale, pe baza căruia se pot realiza lucrări de construire.

Dat fiind faptul că normele legale mai sus menționate au caracter imperativ, fiind stabilite de legiuitor pentru ocrotirea intereselor de ordin general, cum ar fi risc major pentru viața, sănătatea populației și posibilitatea producerii unor accidente, pentru respectarea acestor proceduri stricte, la nivelul autorităților publice locale sunt organizate structuri cu personal tehnic, cu experiență, asigurând punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 50/1991, precum și a unei discipline severe în construcții.

În acest moment proiectul de interes comun „Dezvoltarea pe teritoriul României a Sistemului Național de Transport gaze naturale pe coridorul Bulgaria-România-Ungaria-Austria,

Podișor – SMG Horia și trei noi stații de comprimare (Jupa, Bibești și Podișor) (etapa 1)” se află în etapa de depunere a cererii pentru emiterea autorizațiilor de construire. Acest proiect beneficiază de o finanțare europeană nerambursabilă prin Mecanismul pentru Interconectarea Europei (Connecting Europe Facility – CEF) de cca. 180,00 milioane Euro și trebuie să se finalizeze, conform acordului de finanțare, până la data de 31 decembrie 2019. În acest sens, inițiatorul proiectului Societatea Națională de Transport Gaze Naturale Transgaz S.A. trebuie să obțină autorizațiile de construire în cel mai scurt timp, luând în considerare calendarul de implementare a proiectului.

În procesul de emitere a autorizației de construire pentru proiectul de interes comun „Dezvoltarea pe teritoriul României a Sistemului Național de Transport gaze naturale pe coridorul Bulgaria-România-Ungaria-Austria, Podișor – SMG Horia și trei noi stații de comprimare (Jupa, Bibești și Podișor) (etapa 1)” au apărut blocaje, cu consecințe negative în implementarea proiectului, blocaje generate de anumite inadvertențe ale Legii nr. 185/2016.

Din conținutul Legii nr. 185/2016 rezultă faptul că legiuitorul i-a atribuit Ministerului Energiei calitatea de autoritate emitentă pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții aferente proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale, fără a avea în vedere că Ministerul Energiei are și atribuții în emiterea deciziei exhaustive, fapt care ar putea constitui un risc în situații de analiză / verificare de către Comisia Europeană, a corectitudinii emiterii deciziei exhaustive de către aceeași autoritate, fapt ce generează și întârzieri în implementarea proiectului.

Întârzierea implementării proiectului de importanță națională în domeniul gazelor naturale „Dezvoltarea pe teritoriul României a Sistemului Național de Transport gaze naturale pe coridorul Bulgaria-România-Ungaria-Austria, Podișor – SMG Horia și trei noi stații de comprimare (Jupa, Bibești și Podișor) (etapa 1)” va conduce la pierderea unor sume alocate României, estimate la aproximativ 180,00 milioane Euro, context în care se impune luarea în regim de urgență a unor măsuri pentru diminuarea acestei categorii de risc, având în vedere că proiectele de interes comun, vizează interesul public și strategic și sunt o prioritate a programului de guvernare.

Luând în considerare efectele negative ce pot fi generate de nesoluționarea în regim de urgență a problemelor generate de actualul cadru legal stabilit de Legea nr. 185/2016, suprapuneri de competență și generarea unor situații de conflict de interese pentru Ministerul Energiei, în calitate de autoritate competentă, precum și faptul că această situație generează întârzieri în implementarea proiectului, se impune luarea unor măsuri

	<p>imediate pentru derularea cu celeritate și în condiții de deplină legalitate a procedurilor legale de autorizare, prin emiterea unui proiect de act normativ, pentru modificarea dispozițiilor Legii nr. 185/2016 referitoare la calitatea Ministerului Energiei de a emite autorizație de construire.</p> <p>În considerarea faptului că aspectele mai sus menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență .</p> <p>Promovarea sub forma ordonanței de urgență a Guvernului a modificării Legii nr. 185/2016, în sensul stabilirii autorității emitente a autorizației de construire pentru proiectele de importanță națională în domeniul gazelor naturale nu contravine dispozițiilor art. 115 alin. (6) din Constituția României, republicată. În conformitate cu Decizia nr. 617/2012 a Curții Constituționale referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2009 privind declanșarea procedurilor de expropriere pentru cauza de utilitate publică a imobilelor proprietate privată situate pe amplasamentul lucrării de interes local „Pasaj rutier denivelat superior Basarab”, precum și a prevederilor art. 3 alin. (1)-(4), art. 4, art. 9 și art. 15 din Legea nr. 198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, una din condițiile de fond ce trebuie respectate în vederea asigurării constituționalității măsurilor reglementate printr-o ordonanță de urgență este ca aceste măsuri să nu vizeze trecerea silită a unor bunuri în proprietatea publică.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea art. 2 alin. (1) lit. b), f) și m) din Legea nr. 185/2016. Modificarea și completarea definițiilor a avut în vedere precizarea responsabilităților Ministerului Energiei, în calitate de autoritate competentă numai pentru proiectele de interes comun, eliminarea unor probleme identificate în Dosarul EU Pilot 8531/16/ENER, transmis de Comisia Europeană, privind posibila aplicare incorectă a Regulamentului (UE) nr. 347/2013, prin stabilirea într-un act normativ la nivel de lege a sistemului în care se va emite Decizia exhaustivă; - abrogarea art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 185/2016; - modificarea art. 2 alin. (2) din Legea nr. 185/2016 prin completarea cu Legea nr. 238/2004, având în vedere că art. 2 alin. (1) lit. a) se abrogă; - modificarea art. 3 alin. (9) din Legea nr. 185/2016; - modificarea art. 4 alin. (1), (2), (3) și (5) din Legea nr. 185/2016; - modificarea art. 19 din Legea nr. 185/2016; - modificarea art. 22 alin. (1), (2) și alin. (4) lit. a), b) și c) din

	Legea nr. 185/2016; - abrogarea art. 27 alin. (1) din Legea nr. 185/2016.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Actul normativ nu produce influențe asupra bugetului general consolidat.	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în	Nu este cazul.

desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică intrenă a autorităților contractante	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta Ordonanță de urgență asigură aplicarea corectă a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2013 privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1.364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul	Nu este cazul.

consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	S-a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2001 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale aplicabilă proiectelor de interes comun în domeniul gazelor naturale, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI**Toma – Florin PETCU****Avizare****MINISTRUL DEZVOLTARII REGIONALE, ADMINISTRATIEI PUBLICE SI FONDURILOR
EUROPENE
VICEPRIM-MINISTRU****Sevil SHHAIDEH****MINISTRUL MEDIULUI
VICEPRIM-MINISTRU****Daniel CONSTANTIN****MINISTRUL ECONOMIEI****Alexandru PETRESCU****MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR****Adriana PETCU****MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE****Viorel ȘTEFAN****MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE****Teodor- Viorel MELEȘCANU****MINISTRUL JUSTIȚIEI****Florin IORDACHE****MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE****Ana BIRCHALL**

